

Na osnovu člana 95. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 35/05), ministrica pravosuđa i uprave Vlade Tuzlanskog kantona, podnosi

IZVJEŠTAJ O RADU

MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01. - 31.12.2008. GODINE

I – NADLEŽNOST I UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA

Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) je osnovano i njegove nadležnosti su utvrđene Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona («Službene novine TK», broj: 17/00, 3/01, 12/03, 10/05 i 3/08).

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva formirane su dvije osnovne organizacione jedinice i to:

- Odjeljenje za pravosuđe i upravu i
- Odjeljenje pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

Rukovodeći državni službenici u Ministarstvu su: sekretar Ministarstva, pomoćnik ministra za pravosuđe i upravu i pomoćnik ministra za pravne, finansijsko-računovodstvene i opće poslove.

U Ministarstvu je tokom 2008. godine bilo uposleno ukupno 18 državnih službenika i namještenika, i to tri rukovodeća državna službenika, tri državna službenika i dvanaest namještenika, s tim što je jedna uposlenica – stručni savjetnik, od polovine septembra prošle godine, na porodiljskom odsustvu.

II - PLANIRANI I OSTVARENI POSLOVI IZ DJELOKRUGA ODJELJENJA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU

1. NORMATIVNA DJELATNOST

A) PLANIRANO

Prema Programu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2008. godinu («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj 12/06), u dijelu koji se odnosi na normativnu djelatnost, Ministarstvo je bilo zaduženo da kao obračiva pripremi pet zakona i to:

- a) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona;**
- b) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifama kantonalnih administrativnih taksi;**
- c) **Zakon o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave Tuzlanskog kantona;**
- d) **Zakon o pružanju pravne pomoći;**
- e) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu.**

Pored toga, navedenim Programom rada je predviđeno i razmatranje **Zakona o pravima izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona**, za koju su izradu bili zaduženi Ministarstvo i Administrativna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona, koja je ujedno trebala biti i predlagač tog Zakona.

Za razliku od navedenog Programa, prema Programu rada Vlade Kantona za 2008. godinu, Ministarstvo je bilo obavezno pripremiti još i **Zakon o sudskim taksama**, kao i **dvije uredbe**, koje imaju karakter provedbenih propisa i istim je, po prvi put, trebalo regulirati određena pitanja u oblasti uprave.

B) OSTVARENJE

a) Aktivnostima na izradi **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona**, pristupilo se još krajem 2007. godine, nakon pribavljanja izjašnjenja kantonalnih organa uprave o potrebi mijenjanja važećeg Zakona, u dijelu kojim je utvrđena njihova nadležnost, kao i prethodnog elaboriranja opravdanosti osnivanja Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, kao samostalne kantonalne upravne organizacije.

Osnivanje Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći je ocijenjeno prioritarnim, jer su reformom sudskih postupaka, kako krivičnog, tako i parničnog, stvorene normativne pretpostavke da se građanima slabog imovnog stanja, od strane pravnih zastupnika iz tog Zavoda, osigura adekvatno pravno zastupanje pred sudovima, tužilaštvima i drugim tijelima, kao i mogućnost stručnog sastavljanja akata koji se podnose u vezi s ostvarenjem tih prava.

Obzirom da je osnovni tekst Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, od njegovog donošenja 2000-te godine, bio u manjem ili većem obimu tri puta mijenjan, posljednji put 2005-te godine, neophodno je bilo ponovo izvršiti inoviranje istog.

Nakon pripreme navedenog Zakona, isti je bio upućen u redovnu proceduru, te je u programskom roku, tj. 30. decembra 2008. godine, usvojen u formi nacрта, na sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština).

Obzirom da je usvojeni nacrt Zakona bio upućen na javnu raspravu u trajanju od 45 dana, tek je po isteku tog roka, bilo moguće sumirati rezultate javne rasprave, sačinjavajući izvještaj o tome, te pripremiti prijedlog Zakona, koji je razmatrala i prihvatila prvo Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada), a zatim i Skupština, koja je ovaj Zakon i donijela na sjednici održanoj 16. aprila prošle godine.

Donošenje ovog Zakona je značajno ne samo zbog izvršenih promjena u pogledu nadležnosti pojedinih kantonalnih organa, nego i zbog osnivanja Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, kao nove i, za sada jedine, samostalne upravne organizacije, što je rezultat zajedničkih aktivnosti Ministarstva i Projekta razvoja sektora pravosuđa (JDSP) - USAID-a, koje su vođene sukladno Memorandumu o razumijevanju, zaključenom između te dvije strane.

Značajno je napomenuti da se tim Memorandumom JDSP obavezao da će nastojati osigurati omote za spise i otvorene police, softver za upravljanje predmetima i instaliranje/obuku u korištenju softvera pri uspostavljanju Zavoda, kao i potporu u ostalim izdacima za osnivanje, u mjeri u kojoj to bude moguće, te da će organizirati obuku za uposlenike Zavoda, nakon njegovog osnivanja.

b) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi, koji je posljednji put inoviran polovinom 2003. godine, bio je predvi en kao programski zadatak Ministarstva u prethodne dvije godine. Aktivnosti na izradi ovog Zakona zapo ele su u drugoj polovini 2007. godine, tako što je zatraženo izjašnjenje od svih kantonalnih organa uprave o potrebi mijenjanja ovog Zakona. Ovo izjašnjenje je bilo neophodno, naro ito u pogledu pojedinih tarifnih stavova, iz razloga što je u me uvremenu, donošenjem novih ili izmjenama ranijih zakona, došlo do zna ajnih promjena u pogledu nadležnosti pojedinih kantonalnih organa. Sukladno tome, u Tarifi je trebalo dodati nove tarifne stavove ili brisati one koji više nisu bili osnovani.

Nakon dostavljanja traženih izjašnjenja, pripremljen je ovaj Zakon u formi prijedloga, te je isti Vlada usvojila, na sjednici održanoj 20.7.2007. godine i uputila u skupštinsku proceduru, predlažu i da taj Zakon bude razmatran i donesen u skra enom postupku, obzirom da nije složen i da se radi o izmjenama manjeg obima.

Ipak, na sjednici Skupštine, održanoj 11.9.2007. godine, odlučeno je da se ovaj Zakon razmatra u formi nacrtu, koji je prihva en i stavljen na javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Dalje aktivnosti su vo ene u cilju provo enja javne rasprave, zatim su sumirani rezultati i sa injen izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, te je ponovo pripremljen prijedlog ovog Zakona, koji je Vlada utvrdila na sjednici održanoj 19.12.2007. godine, a zatim isti uputila Skupštini na razmatranje i donošenje.

Iz navedenih razloga, ovaj Zakon je bio uvršten i u Program Skupštine za 2008. godinu, te je bio razmatran i donesen 30 januara, tako da je ova obaveza realizirana u programskom roku.

c) Tako e, blagovremeno je realizirana i programska obaveza u pogledu izrade i donošenja Zakona o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i pla ama službenika organa uprave Tuzlanskog kantona.

Donošenje ovog Zakona je bilo predvi eno iz razloga što je federalnim zakonima u potpunosti regulisan radno-pravni status državnih službenika i namještenika u organima državne službe svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, s tim što nije ostavljena mogućnost da se kantonalnim zakonima ta pitanja regulišu na drugi način.

Stoga su se, nakon prestanka važenja Zakona o radnim odnosima i pla ama službenika u organima uprave Federacije BiH i donošenja provedbenih propisa, kojima su stvorene pretpostavke za potpunu implementaciju Zakona o državnoj službi i Zakona o namještenicima, stekli uvjeti za prestanak važenja ovog kantonalnog zakona.

Imaju i u vidu da se nije radilo o složenom i obimnom zakonu, predloženo je i prihva eno da ovaj Zakon ide u proceduru po skra enom postupku, te je isti Skupština donijela na sjednici održanoj 26.3.2008. godine, kako je i bilo predvi eno Programom rada.

d) Zakon o pružanju pravne pomo i

Kao što je ve i navedeno, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, u aprilu 2008. godine, predvi eno je osnivanje Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomo i, te je ujedno utvr ena i nadležnost istog.

Me utim, prije otpo injanja sa radom tog Zavoda, trebalo je posebnim zakonom regulirati način i uslove za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomo kod tog Zavoda, kao i prava, dužnosti i ovlaštenja pravnih zastupnika, zbog specifičnosti poslova koje treba da obavljaju, kao i druga pitanja od zna aja za rad te upravne organizacije.

Stoga je u programskom roku pripremljen nacrt Zakona o pružanju pravne pomoći, koji je Zaključkom Skupštine, broj: 01-02-419-6/08 od 30.6.2008. godine, prihvaćen uz konstataciju da isti može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga Zakona, te je utvrđeno da se pomenuti nacrt stavlja na javnu raspravu u trajanju od 40 dana, za koju nije bilo zaduženo Ministarstvo.

Postupajući po navedenom zaključku, a sukladno utvrđenom Programu, provedena je široka i sveobuhvatna javna rasprava, koja je okončana 9.8.2008. godine, nakon čega su sumirani rezultati i sačinjen izvještaj u kome su sadržane date primjedbe, prijedlozi i sugestije, te opredjeljeni stavovi o prihvatljivosti istih, u cilju pripremanja prijedloga Zakona i njegovog upućivanja u dalju proceduru.

Pripremljeni prijedlog Zakona o pružanju pravne pomoći je, po utvrđenoj proceduri, prvo razmatrala Vlada i utvrdila tekst prijedloga, koji je dalje razmatran na sjednici Skupštine, održanoj 29.10.2008. godine, kojom prilikom je ovaj Zakon i donesen.

e) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu

Osnovni tekst Zakona o pravobranilaštvu («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 4/04), kojim je regulirano osnivanje, djelokrug i organizacija, te sredstva za rad Kantonalnog i općinskih pravobranilaštava, donesen je po etkom 2004. godine i ni jednom nije bio inoviran. Stoga je bilo sasvim razumljivo da je tokom prakse u izvršavanju poslova iz djelokruga pravobranilaštava, utvrđeno da postoji potreba da se izvrše određene izmjene tog Zakona.

Pored navedenog, ovom Ministarstvu je, krajem marta 2008. godine, podnesena i poslana inicijativa za dopunu tog Zakona, kojom je traženo da se stvore normativne pretpostavke za osnivanje zajedničkog pravobranilaštva, od strane dva ili više općinskih vijeća.

Kako je ta mogućnost bila predviđena u ranijem Zakonu o pravobranilaštvu iz 1996. godine, što je bilo sadržano i u prijedlogu važećeg Zakona iz 2004. godine, ali je tokom zakonodavne procedure amandmanskim djelovanjem izostavljeno, data inicijativa je prihvaćena kao opravdana i osnovana, te su u tom pogledu, kao i u pogledu drugih odredaba, pripremljene odgovarajuće izmjene i dopune.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštvu je utvrđen u formi prijedloga na sjednici Vlade, održanoj 8.5.2008. godine, te je upućen Skupštini u formi prijedloga, jer je ocijenjeno da se ne radi o složenom i obimnom zakonu, što je i prihvaćeno, pa je nakon razmatranja ovog Zakona po skraćenom postupku, isti donesen na sjednici Skupštine, održanoj 28.5.2008. godine, dakle znatno ranije od utvrđenog programskog roka, jer je ovaj Zakon bio predviđen tek za septembar iste godine.

f) Zakon o pravima izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona

Programom rada Skupštine za mart 2008. godine, bilo je predviđeno razmatranje Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona, koji je predlagatelj trebala biti Administrativna komisija Skupštine, a obrađiva i ta Komisija i Ministarstvo.

Postupajući sukladno tome, u Ministarstvu su poduzete aktivnosti u cilju pripreme nacrtu ovog Zakona, koji je nakon toga, dostavljen Administrativnoj komisiji Skupštine, kako bi ista razmotrila pripremljeni tekst nacrtu, radi opredjeljivanja svih pitanja, eventualnih primjedbi, prijedloga i sugestija, koje je trebalo povratno dostaviti u pismenom obliku, prije nego što isti bude upućen u dalju proceduru prema Vladi i Skupštini.

Obzirom da, do sada radno-pravni status izabranih zvanih i nosilaca izvršnih funkcija nije regulisan zakonom, te da se u ovoj oblasti primjenjuje više nepovezanih propisa, neophodno je bilo na cjelovit i sveobuhvatan način regulisati ovu materiju. Pored navedenog, ovim Zakonom se otklanjaju sve dileme koje su se javljale u primjeni dosadašnjih propisa, kojima su bila regulisana prava izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Pripremljenim nacrtom ovog Zakona je regulisano utvrđivanje prava izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija u organima vlasti Kantona, koja se odnose na plaće, naknadu plaće i druga prava utvrđena tim zakonom. Takođe, predviđeno je da se odredbe tog zakona odnose i na savjetnike izabranih dužnosnika i nosilaca izvršnih funkcija, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

Međutim, imajući u vidu da je predlagač ovog Zakona Administrativna komisija Skupštine, opredijeljeno je da isti neće razmatrati Vlada, te su aktivnosti Ministarstva, kao suobrazila, na ovom planu okončane pripremom nacrtava ovog Zakona, polovinom marta prošle godine.

g) Zakon o sudskim taksama

Nakon izvršene analize sudskih taksi, kojom je utvrđeno da su postojeća rješenja u ovoj oblasti neefikasna i nekonzistentna u cijeloj zemlji, Visoko sudsko i tužilaštvo Bosne i Hercegovine (dalje: VSTV) je formiralo radnu grupu za pripremu Zakona o sudskim taksama, koji bi trebao na jedinstven način regulisati pitanje sudskih taksi u cijeloj Bosni i Hercegovini. Nacrt Zakona o sudskim taksama i Tarifi sudskih taksi, koji je pripremila pomenuta radna grupa, razmatralo je i usvojilo VSTV, na sjednici održanoj 15.11.2007. godine, te isti dostavilo ministarstvima nadležnim za oblast pravosuđa svih nivoa vlasti, sa preporukom da se u cilju kreiranja racionalnog i harmoniziranog zakonskog okvira, razmotri mogućnost usvajanja ovog Zakona, ako ne na državnom, onda bar na entitetskom nivou.

Stoga je, nakon pribavljanja izjašnjenja od Federalnog ministarstva pravde, da se na federalnom nivou u dogledno vrijeme neće poduzimati aktivnosti na donošenju federalnog zakona, odlučeno da se pristupi izradi potpuno novog kantonalnog **Zakona o sudskim taksama**, iako isti nije bio predviđen programom rada za prošlu godinu.

Nacrt Zakona, koji je usvojilo VSTV, poslužio je kao polazište u pripremi ovog Zakona, ali je radna verzija Zakona, koju je pripremila Ministarstvo, sadržavala značajne novine, koje su bile ugrađene u cilju adekvatnijeg reguliranja određenih pitanja.

Nacrt Zakona o sudskim taksama je razmatrala i prihvatila Skupština, 28.5.2008. godine, nakon čega je provedena javna rasprava u trajanju od 45 dana, sumirani rezultati te rasprave, razmotrena osnovanost datih primjedbi, prijedloga i sugestija i sačinjen izvještaj o tome, te je pripremljen prijedlog Zakona.

Prijedlog ovog Zakona je razmatrala i utvrdila Vlada, 5.9.2008. godine i isit uputila u dalju skupštinsku proceduru.

Taj prijedlog je razmatran na trideset i četvrtoj sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona, održanoj 29.10.2008. godine, te su tokom rasprave o istom, poslanici iznijeli primjedbe, koje su se uglavnom odnosile na visinu sudskih taksi.

Kako na samoj sjednici nije bilo moguće izvršiti korekcije u smislu datih primjedbi, odlučeno je da se produži javna rasprava o ovom Zakonu za jedan mjesec, s tim da se svim poslanicima u Skupštini dostavi Uporedni prikaz visine sudskih taksi u važećem i u novom Zakonu, što je i učinjeno, pa iz navedenih razloga donošenje ovog Zakona nije okončano u izvještajnom periodu.

U posljednjem tromjeseju prošle godine radilo se i na pripremanju dva provedbena propisa, koje po zakonu donosi vlada kantona i to:

h) Uredbe o na elima za utvr ivanje unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i op inskih organa državne uprave, za koju je pravni osnov sadržan u odredbi lana 53. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), kao i u odredbama lanova 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 17/00, 1/05 i 11/06), prema kojima je Vlada nadležna da uredbom, pored ostalog, bliže ure uje odnose za provedbu zakona i utvr uje na ela za unutrašnju organizaciju organa uprave.

Pomenutim Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine je utvr eno da vlada kantona propisuje na ela za utvr ivanje unutrašnje organizacije kako kantonalnih, tako i op inskih organa državne uprave i upravnih organizacija.

Ranije je unutrašnja organizacija kantonalnih ministarstava, uprava i upravnih organizacija utvr ivana sukladno Uredbi o op im na elima za unutrašnju organizaciju organa uprave („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 7/99, 16/02 i 9/04), koja je donesena kao provedbeni propis na osnovu ranijeg Zakona o upravi u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kako je taj Zakon prestao da važi stupanjem na snagu Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, to je Ministarstvo bilo zaduženo da pripremi prijedlog nove Uredbe.

Imaju i u vidu da se radilo o provedbenim propisu, koji se direktno ti e i jedinica lokalne samouprave na podru ju ovog Kantona, ispoštovane su ustavne i zakonske odredbe, prema kojima su kantonalne vlasti obavezne da konsultuju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja tih propisa, nakon ega je pripremljen prijedlog ove Uredbe, koju je donijela Vlada, na sjednici održanoj 21.11. 2008. godine.

i) Tako e, krajem godine je pripremljen i Vladi upu en prijedlog Uredbe o naknadi troškova svjedocima, vještacima i tuma ima u upravnom postupku, koju shodno lanu 117. stav 1. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99), donosi vlada kantona na prijedlog rukovodioca kantonalnog organa uprave nadležnog za op u upravu.

Shodno navedenoj zakonskoj odredbi, ovim provedbenim propisom je trebalo regulirati pitanja vezano za troškove upravnog postupka, koji obuhvataju naknade troškova, izdataka i izgubljene zarade svjedocima, vještacima i tuma ima (prevodiocima) i posebne nagrade vještacima i tuma ima (prevodiocima), na in utvr ivanja visine, naplate i isplate tih naknada i nagrada, kao i osloba anje od pla anja ovih troškova u upravnom postupku pred kantonalnim, gradskim ili op inskim organima državne uprave na podru ju Tuzlanskog kantona.

Stoga je i prilikom pripreme prijedloga ovog provedbenog propisa ispoštovana obavezuju a procedura, te je nakon obavljenih konsultacija sa op inskim organima vlasti, utvr en prijedlog Uredbe, koju je Vlada razmatrala i donijela, na sjednici održanoj 19.12.2008. godine

2. OSTALE NORMATIVNE I ANALITI KO-INFORMATIVNE DJELATNOSTI

Pored normativnih aktivnosti u oblasti pravosu a i uprave, predvi enih programima rada Skupštine, Vlade i Ministarstva za 2008. godinu, vo ene su brojne vanprogramske aktivnosti, od kojih su najzna ajnije bile usmjerene ka stvaranju institucionalnog okvira za preveniranje i sankcioniranje maloljetnog prestupništva i suzbijanje zloupotrebe opojnih droga.

U ovim aktivnostima, koje su započele još u 2007. godini, sudjelovali su i drugi organi, obzirom da su iste vršene na multidisciplinarnom i multiresornom planu, ali Ministarstvo je imalo koordinirajuću ulogu.

a) Kao rezultat ranijih aktivnosti, krajem januara prošle godine, Skupština je razmatrala i usvojila **Informaciju o maloljetni kom prestupništvu u Tuzlanskom kantonu**, u kojoj su izradi pored ovog, sudjelovala kantonalna ministarstva koja imaju doticaja sa ovom problematikom, kao i Kantonalno tužilaštvo i općinski sudovi. Ovu Informaciju, koja je pripremana na bazi prikupljenih podataka za proteklih sedam godina, poslanici su ocijenili sveobuhvatnom i veoma kvalitetnom, te su ujedno insistirali da se za realizaciju mjera sadržanih u istoj, donese poseban Operativni plan.

Stoga se pristupilo izradi **Operativnog plana realizacije mjera prevencije maloljetni kog prestupništva**, koji je Vlada predložila, a Skupština usvojila, na februarskoj sjednici 2008. godine, kojim je, pored ostalog, opredijeljeno da se urgentno pristupi osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike.

Sukladno tome, Vlada je polovinom aprila prošle godine donijela Odluku o formiranju stručnog tima za izradu Elaborata o društveno-ekonomskoj opravdanosti osnivanja Disciplinskog centra za maloljetnike, dok su istovremeno u Ministarstvu otpočele aktivnosti na izradi Zakona o osnivanju te ustanove.

Stručni tim je kao podlogu za izradu ovog Elaborata, koristio literaturu i informacije o dostignu ima i iskustvima iz prakse u radu ovakvih ustanova kako u Bosni i Hercegovini, tako i u susjednim zemljama, te je imao za konačan cilj da što realnije i adekvatnije, definira djelatnosti i pretpostavke za uspješan rad ove ustanove, koja bi pored uslovno rečeno represivne uloge, kroz izvršenje sudskih odluka, imala daleko značajniju ulogu u preveniranju maloljetni kog prestupništva.

Imaju u vidu da je postojao pravni osnov i da je zbog zabrinjavajućeg rasta sociopatoloških pojava, među kojima prednjači i maloljetni kom prestupništvo, ocijenjeno neospornim postojanje javnog interesa, izračen je **Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti osnivanja JU Disciplinski centar za maloljetnike TK**, u kome su razmotrene sve pretpostavke za osnivanje i poželjnost rada te ustanove, s tim što je predviđeno da ista, kroz odgovarajuće organizacione forme, djeluje na području cijelog Kantona.

Ujedno je pripremljen i **nacrt Zakona o osnivanju JU Disciplinski centar za maloljetnike TK**, koji je zajedno sa Elaboratom, nakon razmatranja i utvrđivanja od strane Vlade, upućen u skupštinsku proceduru, pa su ti dokumenti i usvojeni na sjednici Skupštine, održanoj 28.1.2009. godine.

Kako je u međuvremenu provedena javna rasprava o nacrtu tog Zakona i utvrđen prijedlog istog, koji je uvršten na martovsku sjednicu Skupštine, te da donošenje istog nije upitno, a imaju u vidu da je već osiguran namjenski prostor, kao i potrebna budžetska sredstva, realno je da će ova ustanova biti osnovana i otpočeti sa radom u prvoj polovini ove godine.

b) Tokom prošle godine Ministarstvo je kontinuirano sudjelovalo i u izradi još jednog veoma važnog strateškog dokumenta - Programa prevencije bolesti ovisnosti na području Tuzlanskog kantona, koji je nastao kao rezultat razumijevanja kompleksnosti i rasprostranjenosti problematike uzrokovane bolestima ovisnosti, kao i ozbiljnosti aktualne situacije u tom pogledu.

Pri tome se imalo u vidu da su, shodno Zakonu o spremanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga, tekle aktivnosti na izradi Državne strategije nadzora nad opojnim drogama, spremanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u Bosni i Hercegovini i donošenju Državnog akcionog plana borbe protiv zloupotrebe opojnih droga.

Svjesni ozbiljnosti ove problematike, a u nastojanju da se doprinese stvaranju neophodnih pretpostavki za što uspješnije suzbijanje svega što pogoduje nastajanju i širenju bolesti ovisnosti, kantonalni organi su odlučili da, u okvirima nadležnosti ovog nivoa vlasti, poduzmu sve potrebne aktivnosti.

Stoga je Vlada, krajem jula 2007. godine, donijela Odluku o osnivanju Koordinacionog tima za izradu Programa borbe protiv bolesti ovisnosti na Tuzlanskom kantonu, u koji je imenovala resorne ministre iz svih pet strateških oblasti i to: rada i socijalne politike, unutrašnjih poslova, pravosuđa i uprave, zdravstva, te obrazovanja, nauke, kulture i sporta. Sukladno pomenutoj Odluci Vlade, Koordinacioni tim je, po etkom oktobra 2007. godine, formirao stručne timove za pet pomenutih oblasti, kao i Zajednički stručni tim, koji su zaduženi da, na osnovu strateških ciljeva i programa, izrade nacrt cjelovitog Programa borbe protiv bolesti ovisnosti na Tuzlanskom kantonu za period 2008 – 2012 godina. Takođe, Koordinacioni tim je utvrdio Dinamiku izrade ovog Programa, sa jasno definiranim zadacima, nosiocima aktivnosti i rokovima.

Dalje aktivnosti na izradi ovog strateškog dokumenta su se, u skladu sa utvrđenom Dinamikom i programima rada Skupštine i Vlade, odvijale tokom izvještajnog perioda.

Pripremljen je nacrt programa, koji je nakon usvajanja na sjednici Skupštine 18.7.2008. godine, bio na javnoj raspravi 60 dana, te je o istom organizovana i rasprava na Okruglom stolu, održanom 22.10.2008. godine.

Sumiranje i analiziranje datih primjedbi, prijedloga i sugestija i sagledavanje njihove osnovanosti i prihvatljivosti, u konačnom su rezultirale izradom prijedloga Programa borbe protiv bolesti ovisnosti na Tuzlanskom kantonu, kao veoma značajnog strateškog dokumenta, što je i konstatovano prilikom usvajanja istog, prvo na sjednici Vlade, 25.12.2008. godine, a zatim i na 39-toj sjednici Skupštine.

3. IZVRŠAVANJE OSTALIH POSLOVA IZ DJELOKRUGA ODJELJENJA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU

Pored navedenih aktivnosti koje su vođene u cilju realizacije programskih i ostalih zadataka na normativnom i analitičko-informativnom planu, u ovom Odjeljenju su obavljani i ostali poslovi iz oblasti pravosuđa i uprave, koji spadaju u nadležnost Ministarstva.

A) OBLAST PRAVOSUĐA

Nastavljene su i tokom cijele prošle godine vođene aktivnosti u cilju osiguravanja prostornih, kadrovskih i materijalno-tehničkih pretpostavki za nesmetano funkcioniranje Kantonalnog i općinskih sudova, te Kantonalnog tužilaštva i Kantonalnog pravobranilaštva.

a) Kroz kontinuirano praćenje obavljanja sudske uprave, poduzimanje potrebnih mjera i davanje prijedloga za rješavanje nastalih problema, u potpunosti je ostvarena suradnja sa predsjednicima sudova, kao i sa glavnim kantonalnim tužiteljem, te su uz zajedničko nastojanje, uspješno rješavana sva pitanja, koja su se pojavila kao problematična u radu pravosudnih organa, a koja spadaju u domen ovog Ministarstva.

Na osnovu statističkih podataka o radu sudova, koji se redovno periodično prikupljaju, uspostavljena je baza podataka značajnih za praćenje rada i funkcioniranje tih organa, što uglavnom predstavlja i osnovno polazište za opredjeljivanje aktivnosti u cilju osiguravanja materijalnih preduvjeta za rad pravosudnih organa.

U izvršavanju ovih poslova, ostvarena je puna saradnja sa VSTV-om, te je isto redovno izvještavano o poduzetim aktivnostima i propisima, koje je u okviru svojih nadležnosti pripremalo Ministarstvo, a od značaja su za rad pravosudnih organa.

Pored toga ostvarena je saradnja sa Federalnim ministarstvom pravde, a intenzivirana je i saradnja ovog Ministarstva sa resornim ministarstvima drugih kantona. U okviru ove saradnje razmjenjena su iskustva ste ena u ostvarivanju funkcije ovih ministarstava i rezultati ostvareni u implementaciji propisa iz oblasti pravosu a i dogovorene dalje aktivnosti na tom planu.

U izvještajnom periodu, Ministarstvu je upu eni odre eni broj pritužbi na rad sudova, koje su se uglavnom odnosile na nezadovoljstvo stranaka odlukama sudova i na dužinu trajanja sudskih postupaka, odnosno izrade sudske odluke, kao i na rad pojedinih sudija. Imaju i u vidu odredbe Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine F BiH», broj: 38/05 i 22/06), kojima je u tom pogledu zna ajno promijenjena nadležnost ministarstava, takve pritužbe su, bez odlaganja, proslije ivane VSTV-u.

U slu aju obra anja stranaka Ministarstvu, kad isto nije bilo nadležno za postupanje, ukazivano im je na dalje mogu nosti ostvarivanja ili zaštite njihovih prava, bilo proslije ivanjem podnesaka nadležnom organu, kako je to zakonom i utvr eno, ili davanjem pravnih savjeta.

b) Paralelno sa aktivnostima na normativnom planu, a posebno nakon donošenja Zakona o pružanju pravne pomo i, koji je stupio na snagu 14.11.2008. godine, vo ene su aktivnosti na obezbje ivanju pretpostavki da Kantonalni zavod za pružanje pravne pomo i može što prije po eti sa radom.

Kako je ocijenjeno mogu im da ovaj Zavod bude smješten u zgradi u kojoj se nalazi i Ministarstvo, krajem prošle godine se pristupilo adaptaciji i djelimi nom opremanju tog prostora, sukladno pomenutom Memorandumu o razumijevanju, kao i planiranju potrebnih finansijskih sredstava u Budžetu Kantona za 2009. godinu.

Tako e, 1.12.2008. godine je podnesena i inicijativa Vladi Kantona za raspisivanje javnog konkursa i imenovanje direktora tog Zavoda, što iziskuje duži vremenski period, obzirom da se ta procedura, prema važe em Zakonu, provodi putem Agencije za državnu službu Federacije BiH, a imenovanje direktora je pretpostavka za otpo injanje sa radom Zavoda.

c) Imaju i u vidu da je u decembru 2006. godine izvršen izbor 19 notara sa službenim sjedištima na podru ju Tuzlanskog kantona, koji su po eli sa radom sredinom 2007. godine, svim notarima su dostavljeni formulari i od istih su pribavljeni godišnji poslovni izvještaji, koje su dužni podnositi ovom Ministarstvu, Federalnom ministarstvu pravde i Notarskoj komori Federacije BiH.. Imaju i u vidu da se ti izvještaji, shodno odgovaraju im odredbama Pravilnika o radu notara, sa injavaju na osnovu podataka iz poslovnih knjiga, spisa i na drugi na in, isti e u svakom slu aju poslužiti i kao polazište prilikom vršenja nadzora nad radom notara od strane imenovanih kontrolora.

Budu i da u prvoj provedenoj proceduri za izbor notara sa službenim sjedištima na podru ju Tuzlanskog kantona, za službena sjedišta u op inama Banovi i, Sapna, Teo ak, Kladanj i eli , kao i jedno mjesto u Srebreniku, nije bilo prijava ili su u prijavama kandidata službena sjedišta u navedenim op inama navedena kao alternativni izbor, to je izborom kandidata prema redosljedu prioriteta, navedenih sedam mjesta ostalo upražnjeno.

Stoga je Ministarstvo pravosu a i uprave, krajem 2007. godine, ponovno objavilo konkurs za izbor sedam notara sa službenim sjedištima, koja su ostala upražnjena nakon ranije provedene procedure imenovanja. Na taj konkukrs su se prijavila samo dva kandidata, te je nakon odre ivanja predstavnika Federalnog ministarstva pravde, formirana Komisija za izbor notara po tom konkursu i provedena zakonska procedura, koja je rezultirala imenovanjem dva notara, jednog sa službenim sjedištem u Srebreniku, a drugog u Banovi ima. Imenovanim notarima su 14.2.2008. godine uru ene povelje o imenovanju, te je na zahtjev istih, koji je podnesen u propisanom roku, obavljen komisijski pregled prostorija, opreme i sredstava za rad u notarskim kancelarijama, nakon ega su donesena rješenja o odre ivanju dana po etka rada tih notara.

Tako je, nakon okončanja procedure po drugom konkursu, ostalo upražnjeno još 5 notarskih mjesta, od ukupno 26, koliko ih je utvrđeno Odlukom Vlade Kantona i to notara sa službenim sjedištem u općinama Čelić, Sapna, Teočak, Doboj Istok i Kladanj.

d) U okviru saradnje sa Kantonalnim pravobranilaštvom, davana su izjašnjenja u pogledu osnovanosti tužbi podnesenih protiv budžetskih korisnika, koji spadaju u resornu nadležnost ovog Ministarstva, kao i potrebe ulaganja pravnih lijekova protiv donesenih sudskih odluka, te je Pravobranilaštvu dostavljena dokumentacija kojom raspolaže Ministarstvo, a sve u cilju efikasnijeg rada istog.

Zbog isteka mandata ranije imenovanom kantonalnom pravobraniocu, pripremljen je i blagovremeno, polovinom oktobra prošle godine, Vladi dostavljen prijedlog Odluke o objavljivanju oglasa za popunu te upražnjene pozicije. Kako je po etkom ove godine okončana procedura imenovanja kantonalnog pravobranioca, time je održan dostignuti nivo kadrovske popunjenosti Pravobranilaštva nosiocima pravobranilačke funkcije, te su organa potrebna budžetska sredstva, uz ranije adekvatno riješeno pitanje smještaja, može se konstatovati da su osigurane sve pretpostavke za uspješan rad tog organa.

B) OBLAST UPRAVE

Tokom izvještajnog perioda je praćeno stanje i razmatrana su brojna pitanja iz oblasti uprave, te su obavljani različiti poslovi u vezi s tim.

a) Kontinuirano je praćeno funkcioniranje sistema kantonalne uprave, naročito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz nadležnosti kantonalnih organa uprave.

Uvažavajući i izgrađeno stanovište da prava stranaka u upravnim postupcima nesumnjivo spadaju u domen "građanskih prava i obaveza", predviđenih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima, što prema zauzetom stavu Ustavnog suda i Ombudsmena za Bosnu i Hercegovinu, mora zadovoljiti standarde pravne i javne rasprave u razumnom roku iz člana 6. (1) navedene Konvencije, po etkom 2008. godine, izrađena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2007. godini, koja je upućena Vladi na razmatranje, tako da je ista i usvojena na sjednici održanoj 12.6.2008. godine.

Shodno Poslovniku o radu Vlade, razmatrani su nacrti i prijedlozi propisa, koje su pripremali drugi kantonalni organi, u okviru svojih nadležnosti, te su data mišljenja o istim u dijelu kaznenih odredaba, pri čemu se vodilo računa o ujednaavanju kaznene politike na kantonalnom nivou, kao i odredbi koje se tiču organizacije kantonalne uprave.

Po ukazanoj potrebi, a na zahtjev rukovodilaca kantonalnih organa državne službe, razmatrani su pravilnici o unutrašnjoj organizaciji, odnosno izmjene postojećih, sa aspekta usklađenosti sa zakonima i drugim propisima koji regulišu pitanja obuhvaćena tim pravilnicima, ukazivano je na eventualne nedostatke, te su nakon otklanjanja istih, data pozitivna mišljenja.

U izvršavanju ostalih poslova iz funkcionalne nadležnosti ovog Ministarstva u oblasti uprave, ostvarena je intenzivna saradnja sa drugim nadležnim federalnim i kantonalnim organima, kao i sa relevantnim međunarodnim i domaćim organizacijama.

Posebno je bila izražena spremnost na saradnju, kao i transparentnost u radu Ministarstva prema nevladinom sektoru i medijima, pri čemu su određene organizacije i udruženja, koje su iskazale svoj interes, bile uključene, nerijetko i na partnerskoj osnovi, u realizaciji određenih projekata ili su bili aktivni sudionici javnih rasprava o nacrtima zakona ili strateških dokumenata, koje je pripremalo ili u kojima je izradi sudjelovalo ovo Ministarstvo.

U cilju omoguavanja praktičnog upoznavanja studenata sa radom organa državne službe, a na osnovu tačke III stav 1. Protokola o dugoročnoj saradnji u edukaciji studenata Pravnog fakulteta Univerziteta u Tuzli, potpisanog dana 2.11.2007. godine, poduzete su posebne aktivnosti na izradi i realizaciji Programa edukacije studenata tog Fakulteta u Ministarstvu, tokom prošle akademske godine.

Kako su rezultati tih aktivnosti ocijenjeni veoma uspješnim i, po mišljenju samih studenata, izuzetno korisnim, izražena je obostrana spremnost i opredijeljenost potpisnika pomenutog Protokola za nastavljajem, kao i proširivanjem saradnje na ovom planu.

Odgovoreno je na niz upita, dostavljenih ovom Ministarstvu, a koji su se odnosili na tumačenje i primjenu odredaba propisa kojima su regulirana određena pitanja u oblasti uprave. Najveći dio tih upita odnosio se na radno-pravni status i prava uposlenih u organima državne službe, na imenovanje rukovodilaca i ostalih državnih službenika, te na tumačenje odredaba Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH o Zakona o namještenicima u Federaciji BiH, kao i provedbenih propisa donesenih na temelju tih zakona. U tom pogledu ostavljena je posebna saradnja sa Federalnim ministarstvom pravde, obzirom da je to Ministarstvo nadležno za vršenje upravnog nadzora nad provođenjem pomenutih federalnih Zakona.

Pored navedenog, ovom Ministarstvu su upućivani i zahtjevi za pristup informacijama. Neki od tih zahtjeva su se odnosili na informacije koje su pod kontrolom Ministarstva pravosuđa i uprave, te je Ministarstvo i odobrilo pristup informacijama. Pojedini zahtjevi su se odnosili na informacije kojima ne raspolaže ovo Ministarstvo, pa su isti prosljeđeni nadležnim organima na razmatranje i postupanje.

b) Tokom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano je o upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva i to za upis u Registar udruženja i evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru, za odobravanje izrade pečata, za odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobođenja od obaveze polaganja tog ispita i rješavanje drugih upravnih stvari iz djelokruga rada ovog Odjeljenja.

U izvještajnom periodu je bilo ukupno u radu 257 predmeta za registraciju novoosnovanih udruženja i za upis promjena podataka za ranije osnovana udruženja u Registru, od čega je 16 predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a u izvještajnom periodu je zaprimljen 241 predmet, od čega 145 zahtjeva za upis u registar, a 96 zahtjeva za upis promjena.

Po svim zahtjevima, koji su bili uredni i uz koje je priložena sva potrebna dokumentacija, proveden je upravni postupak, te je u zakonskom roku riješeno 229 predmeta. Na kraju prošle godine je ostalo neriješenih 28 predmeta, u kojima nije bilo moguće provesti i okončati postupak, jer su konstatovane greške ili nedostaci u dokumentaciji koja se obavezno prilaže, pa je podnosiocima tih zahtjeva naloženo da otklone nedostatke, kako bi i ovi predmeti mogli biti uzeti u rad.

Rješavano je i po zahtjevima za odobravanje izrade pečata organa i ustanova, koji imaju pravo na pečat Tuzlanskog kantona. Trend značajnog smanjenja ovih zahtjeva u odnosu na ranije izvještajne periode, kako je i očekivano, nastavljen je i u prošloj godini. Ovo je sasvim razumljivo, obzirom da su skoro svi organi i institucije, koji po zakonu imaju pravo na pečat Kantona, već ranije pribavili te pečate, te da nisu vršene izmjene Zakona o pečatu Tuzlanskog kantona, koje bi eventualno nalagale obavezu izmjene pečata koje organi koriste u svom radu. Iz navedenih razloga, prošle godine su podnesena svega 3 zahtjeva za izradu pečata i za uništavanje pečata, kojima je traženo da se odobri izrada novih pečata za kojima se ukazala potreba zbog specifičnosti organizacije rada ili zbog nestanka pečata, te su svi zahtjevi riješeni u zakonom predviđenom roku.

Tokom izvještajnog perioda je rješavano i o zahtjevima za odobravanje polaganja stručnog ispita za službenike sa srednjom stručnom spremom ili za oslobođenje od obaveze polaganja tog ispita. Posmatrano u odnosu na prethodne izvještajne periode, može se konstatirati da broj ovih zahtjeva ima tendenciju smanjenja, što je i sasvim razumljivo, jer skoro da više i nema onih koji su primljeni u radni odnos, a da u tom momentu nisu ispunjavali uvjet u pogledu stručnog upravnog ispita za obavljanje poslova dopunske djelatnosti u organima uprave.

Pored navedenih razloga, od početka 2006-te godine na snazi je Pravilnik o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj 75/05), kojim je bitno izmijenjena nadležnost Ministarstva u ovom pogledu, jer ovo Ministarstvo više nije nadležno da odlučuje o polaganju stručnog ispita namještenika i pripravnika srednje stručne spreme iz kantonalnih organa državne službe, nego samo iz općinskih i gradskih organa, odnosno uposlenika u određenim pravnim osobama.

Za polaganje stručnog ispita je formirana posebna komisija, te je u izvještajnom periodu bilo ukupno 29 zahtjeva, od čega 23 za odobravanje polaganja stručnog ispita i 6 za polaganje popravnog ispita. Obzirom da je bilo kandidata kojima je odobreno polaganje ispita prethodne godine, a koji taj ispit nisu ranije položili, tokom izvještajnog perioda je, u pet ispitnih termina, ispit položilo 32 kandidata, kojima su izdata i odgovarajuća uvjerenja o tome.

c) U izvještajnom periodu kontinuirano je vršen upravni inspeksijski nadzor, koji zbog specifičnosti tog vida inspeksijskog nadzora, kao i subjekata nad kojima se vrši nadzor i povezanosti sa ostalim poslovima iz nadležnosti ovog Ministarstva, nije prešao u nadležnost Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, kada je to ukinuto sa ostalim vidovima inspeksijskog nadzora, koji su ranije bili u nadležnosti drugih kantonalnih ministarstava.

Pored navedenog, na osnovu izvještaja o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, dostavljenih od općina sa područja Tuzlanskog kantona, izvršena je i analiza upravnog rješavanja u općinskim službama za upravu.

Tokom prošle godine kantonalnom upravnom inspektoratu je upućeno 77 zahtjeva, čega se najveći broj odnosio na vršenje inspeksijskog nadzora nad zakonitošću u radu pojedinih općinskih službi i kantonalnih organa uprave, kojima je uglavnom ukazivano na nepoštivanje procesnih pravila i zakonskih rokova za upravno rješavanje, a značajan broj se odnosio i na pitanja vezana za upošljavanje ili ostvarivanje prava iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika.

Blagovremeno je postupljeno po svim zaprimljenim predmetima, tako što je vršen neposredan inspeksijski nadzor, a kada to nije bilo neophodno u skladu sa zakonskim mogućnostima, tražena su pismena izjašnjenja od onih organa, na koje su se prigovori odnosili.

U slučaju kada je konstatovano da nije postupljeno u skladu sa propisima, kantonalni upravni inspektor je nalagao odgovarajuće mjere u svakom konkretnom slučaju.

Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, u dva nije bilo moguće okončati preispitivanje osnovanosti iznesenih navoda, obzirom da do kraja izvještajnog perioda nisu dostavljena izjašnjenja od strane organa na koje su se isti odnosili.

Posebnu poteškoću u radu kantonalnog upravnog inspektora predstavlja postupanje po odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, («Službene novine FBiH» broj: 35/05), kojim nije jasno razgraničena i izdefinisana nadležnost kantonalne i federalne upravne inspekcije.

Uočeno je da se sve više stranaka obraćaju kantonalnom upravnom inspektoratu radi davanja pravnih savjeta, te im se, u okviru djelokruga ovog vida inspeksijskog nadzora, pruža odgovarajuća pravna pomoć, a kod pismenog obraćanja, stranke se obavještavaju pismenim putem o poduzetim radnjama u postupku.

III - ODJELJENJE PRAVNIH, FINANSIJSKO-RA UNOVODSTVENIH I OP IH POSLOVA

U izvještajnom periodu Ministarstvu je bilo na raspolaganju 1.408.300,00 KM. Planiranim i ostvarenim sredstvima za pla e, materijalne rashode i opremanje, osigurani su temeljni uslovi za efikasan rad Ministarstva. Zadani poslovi obavljali su se uz racionalno korištenje raspoloživih sredstava. Troškovi poslovanja iznosili su 1.313.392,37 KM ili 93,26 % u odnosu na planirana sredstva za 2008. godinu.

U izvršavanju op ih nadležnosti koje se odnose na rad Odjeljenja, u periodu od 01.01.2008. do 31.12.2008. ura ene su sljede e aktivnosti:

Pripremljen je Dokument okvirnog Budžeta za Ministarstvo i budžetske korisnike pri ministarstvu za period 2009-1011 godina.

Pored programskih zadataka koji se redovno sprovode, posebno istimo svakodnevni unos podataka u Trezorskoj stanici. Odjeljenje ima obaveze koje se realizuju dnevno, mjese no, kvartalno ili po potrebi. Finansiranje pravosudnih institucija vrši se iz Budžeta Tuzlanskog kantona, a u Operativnom centru-trezoru vrši se unos zahtjeva za isplatu budžetskih sredstava prema planiranoj dinamici za odre ena izvještajna razdoblja i kontrola finansijske dokumentacije devet potroša kih jedinica (Ministarstva pravosu a i uprave ovog Kantona, Kantonalnog suda u Tuzli, Op inskog suda u Tuzli, Op inskog suda u Živinicama, Op inskog suda u Grada cu, Op inskog suda u Gra anici, Op inskog suda u Kalesiji, Kantonalnog tužilaštva Tuzlanskog kantona i Kantonalnog pravobranilaštva u Tuzli).

Obavljanje stru nih poslova odnosi se na izradu prijedloga budžeta, izradu mjese nih finansijskih planova, izradu metodologije i pra enje izvršenja budžeta, poduzimanje potrebnih aktivnosti na obezbje enju sredstva za redovno poslovanje (izmjene dinamike operativnih planova i unutrašnje preraspodjele izdataka). Izrada operativnih planova izvršenja budžeta vrši se kvartalno na osnovu Uputstva Ministarstva finansija i zahtjeva korisnika. Dostavljeni zahtjevi u odjeljenju se analiziraju, konsoliduju i zbirni podaci dostavljaju kantonalnom Ministarstvu finansija.

U izvještajnom periodu obra ena su 32 zahtjeva korisnika za izmjenu dinamike operativnog plana radi obezbje enje sredstava u ukupnom iznosu od 444.702,60 KM.

Naziv potroša ke jedinice	Broj izmjena	Iznos u KM
Ministarstvo pravosu a i uprave	4	15.000,00
Kantonalni sud Tuzla	3	67.320,60
Op inski sud Tuzla	3	77.050,00
Op inski sud Živinice	2	50.000,00
Op inski sud Grada ac	5	55.700,00
Op inski sud Gra anica	2	45.800,00
Op inski sud Kalesija	3	50.282,00
Kantonalno tužilaštvo	8	68.300,00
Kantonalno pravobranilaštvo	2	15.250,00
ukupno	32	444.702,60

Ura en je Elaborat o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava potroša kih jedinica u nadležnosti Ministarstva sa stanjem na dan 31.12.2007. godine i dostavljen Glavnoj centralnoj popisnoj komisiji Ministarstva finansija. Vlada je usvojila Elaborat o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava Budžeta TK sa stanjem na dan 31.12.2007. godine 26.02.2008. godine.

Doneseni su podzakonski akti koji regulišu problematiku nabavki roba, vršenje usluga i ustupanju radova u 2008. godini. Izvršene su pripreme (izrada tendera) i provedene procedure za Javne nabavke roba i usluga za potrebe Ministarstva u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH”, br: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 26/06 i 70/06). Nakon sprovedenih procedura javnih nabavki zaključeni su ugovori sa najpovoljnijim ponuđačima.

Sve Odluke i Zaključci Vlade, kao i provedbeni propisi Ministarstva finansija, koji su vezani za finansijsko raunovodstvo i materijalno poslovanje pravosudnih organa, blagovremeno su dostavljani korisnicima na uvid i postupanja u skladu sa istim. Tokom izvještajnog perioda permanentno je pružana stručna pomoć korisnicima, koji su u djelokrugu ovog Ministarstva. Davani su odgovori, mišljenja i objašnjenja na upite u primjeni propisa iz oblasti raunovodstva i javnih nabavki.

Rebalansom budžeta za 2008. godinu su obezbijena sredstva za renoviranje zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tuzli, kao i ušteda u iznosu od 34.086,00 KM. Renoviranje ZK ureda iznosilo je 143.212,00 KM. Općinski sud Tuzla finansirao je vanjske radove (zamjenu stolarije), a unutarnje radove u iznosu od 109.126,00 KM je finansiralo Federalno ministarstvo pravde - Jedinice za registraciju zemljišta.

Sam proces pripreme Budžeta za sudove se promijenio tijekom posljednjih godina, tj. od kada je VSTV počelo preuzimati aktivnu ulogu u kreiranju sudskih Budžeta. Sudovi u kreiranju budžeta sudjeluju samo u početnoj fazi izrade Budžeta, pri čemu je njihova uloga formalna. Njihov angažman u procesu izrade Budžeta se završava kada predaju obrasce sa budžetskim zahtjevima Ministarstvu. Prema najnovijim materijalno-pravnim propisima, ta nije član 68. i 69. Zakona o sudovima u Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 38/05), propisano je da sudovi dostavljaju Prijedlog Budžeta VSTV-u, radi davanja eventualnih izmjena Budžeta, a nakon toga ga dostavljaju Ministarstvu, a ako se Ministarstvo ne slaže sa datim Prijedlogom Budžeta i sa eventualnim primjedbama VSTV-a, kontaktira sekretara suda koji o ovome obavještava VSTV. Prije nego se izmjeni Budžet suda Ministarstvo finansija, odnosno Vlada treba obaviti konsultacije sa VSTV-em.

Poduzete su potrebne aktivnosti oko izrade Nacrta budžeta za Ministarstvo pravosuđa i uprave i budžetske korisnike pri Ministarstvu za 2009. godinu. Priprema i izrada budžeta predstavlja značajnu odgovornost, budući da suda i tužilački sistem mogu djelotvorno funkcionirati samo ukoliko su na odgovarajući način finansirani, pri čemu je važno da procesi putem kojih se vrši ta mjerodavnost ne ugroze neovisnost pravosuđa. Isto tako važno je da budžeti budu dobro promišljeni da se svaka budžetska stavka, može dokumentovati i potkrijepiti dokazima. Vladi Tuzlanskog kantona dostavljena su dva zahtjeva za odobravanje sredstava iz tekuće rezerve zbog hitnosti izvođenja radova i nedostatka sredstava u Budžetu za dva korisnika u iznosu od 42.391,65 KM, a odnose se na:

- popravku putničkog terenskog vozila “Mercedes” kojeg je bez naknade, Kantonalna uprava civilne zaštite prenijela na Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona, za potrebe ekshumacija na lokalitetima Podrinja i Republike Srpske.
- izradu drenaže oko novoizgrađene zgrade Općinskog suda u Kalesiji i odvođenje kišne i fekalne kanalizacije do gradskog kolektora. Ovi radovi su bili preduslov za izvođenje završnih ugovorenih radova na građi suda po nalogu nadzornog organa.

Naziv korisnika	Broj zahtjeva	Broj Odluke i iznos
Općinski sud u Kalesiji	06/1-14-1434-1/08 od 06.05.2008.	02/1-14-2263/08 od 08.05.2008. u iznosu od 32.391,65 KM
Kantonalno tužilaštvo	06/1-14-1195-1/08 od 06.05.2008.	02/1-14-2264/08 od 08.05.2008. u iznosu od 10.000,00 KM

Vladi Tuzlanskog kantona je dostavljeno 12 zahtjeva za izdavanje saglasnost za provo enje procedura za prijem 26 uposlenika (12 uposlenika odre eno vrijeme i 14 uposlenika za rad na neodre eno radno vrijeme). Prijem uposlenika na odre eno vrijeme vezan je za rad sa dodatnim sudijama ili zamjenu odsutnih uposlenika. Pregled izdatih saglasnosti dat je u sljede oj tabeli:

Naziv korisnika	Broj zahtjeva	Broj izvrš	Odluka Vlade
Op inski sud u Gra anici	06/1-34-59/08 od 04.01.2008.	3	02/1-34-59-1/08 od 10.01.2008.
Op inski sud u Gra anici	06/1-34-2822/08 od 07.08.2008.	1	02/1-34-2822/08 od 14.08.2008.
Op inski sud u Gra anici	06/1-34-163/08 od 09.12.2008.	3	02/1-34-163/08 od 11.12.2008.
Op inski sud u Živinicama	06/1-34-59/08 od 04.01.2008.	5	02/1-34-59-2/08 od 10.01.2008.
Op inski sud u Živinicama	06/1-34-499-4/08 od 21.04.2008.	2	02/1-34-2068/08 od 24.04.2008.
Op inski sud u Živinicama	06/1-34-2574/08 od 26.05.2008.	1	02/1-34-2574/08 od 12.06.2008.
Op inski sud u Živinicama	06/1-34-3287/08 od 03.07.2008.	1	02/1-34-3287/08 od 16.07.2008.
Op inski sud u Živinicama	06/1-34-4564-2/08 od 19.11.2008.	2	02/1-34-4564-2/08 od 03.12.2008.
Op inski sud u Grada cu	06/1-34-59/08 od 04.01.2008.	2	02/1-34-59-3/08 od 10.01.2008.
Op inski sud u Grada cu	06/1-34-499-5/08 od 21.04.2008.	3	02/1-34-2067/08 od 24.04.2008.
Op inski sud u Kalesiji	06/1-34-3503/08 od 07.08.2008.	2	02/1-34-3503/08 od 14.08.2008.
Ministarstvo pravosu a	06/1-34-3288/08 od 03.07.2008.	1	02/1-34-3288/08 od 16.07.2008.

Prikupljeni su podaci od pravosudnih institucija o potrebnom broju pripravnika-volontera i dostavljen Vladi zahtjev za izdavanje saglasnosti za prijem 21 diplomiranog pravnik u svojstvu pripravnika-volontera: Kantonalni sud u Tuzli (3), Op inski sud u Tuzli (5), Op inski sud u Živinicama (2), Op inski sud u Grada cu (2), Op inski sud u Gra anici (2), Op inski sud u Kalesiji (2), Kantonalno tužilaštvo Tuzla (5). Aktom broj: 02/1-34-3531/08 od 29.07.2008. godine Vlada TK dala saglasnost za prijem volontera

Pripremljen je Prijedlog Odluke o formiranju centralne popisne komisije Ministarstva pravosu a i uprave za korisnike iz nadležnosti Ministarstva 16.12.2008. godine. Vlada Tuzlanskog kantona je donijela Odluku o formiranju komisije, dana 19.12.2008. godine.

Data je garancija za obezbje enje sredstava za pla e i naknade za produženje mandata za jednog dodatnog sudiju Op inskom sudu u Živinicama.

Na osnovu Zahtjeva Regionalne advokatske komore Tuzla ura en je izvještaj o broju angažovanih advokata od strane sudova sa podru ja Tuzlanskog kantona i visinama ispla enih naknada u 2006, 2007 i pet mjeseci 2008. godine

lanom 15. stav 6. Zakona o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2008. godinu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj 14/07), propisano je da su korisnici obavezni prije potpisivanja ugovora i odluka ije se obaveze podmiruje iz Budžeta, dobiti pismenu saglasnost resornog ministarstva na planirana sredstva. Po tom osnovu Ministarstvo je izdalo 84 saglasnosti na dostavljene prijedloge ugovora.

Po dopisu Ureda za internu reviziju, dostavljen je Izvještaj o utrošku sredstava teku e rezerve po Odlukama Vlade Tuzlanskog kantona iz 2007. godine i Izvještaj o stanovima koji se vode na popisnim listama Ministarstva na dan 31.12.2007. godine

Postavljeni zadaci i poslovi u 2008. godini realizovani su zahvaljuju i savjesnom i odgovornom radom svih uposlenika te dobrom organizacijom posla.

IV - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSU A I UPRAVE PREMA VLADI I SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA

Ministarstvo je ostvarilo kontinuiranu i, po svemu naprijed navedenom cijenimo, korektnu saradnju sa Vladom i Skupštinom.

Ministarstvu i ministru je u izvještajnom periodu upu ena jedna poslani ka inicijativa, kako je to ve i navedno i 10 poslani kih pitanja.

Upu ena poslani ka pitanja su se odnosila na problematiku koja spada u nadležnost ovog Ministarstva, ali i na problematiku iz resorne nadležnosti drugih ministarstava, kao i drugih organa razli itih nivoa vlasti, po ev od oblasti koja se odnosi rad op inskih organa državne službe, tok ste ajnih postupaka, organizaciju i rad sudova i dr., te je Ministarstvo, u izvršavanju svojih obaveza prema Skupštini i pripremanju odgovora na postavljena poslani ka pitanja, ostvarivalo punu suradnju sa pravosudnim organima, kantonalnim i op inskim organima državne službe, kao i odgovaraju im resornim organima državne službe bilo na ovom iku na drugim novoima vlasti.

V - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSU A I URAVE PREMA FEDERALNOM MINISTARSTVU PRAVDE I MINISTARSTVU PRAVDE BiH

U vršenju svojih nadležnosti Ministarstvo pravosu a i uprave je sura ivalo i razmjenjivalo informacije sa Federalnim ministarstvom pravde i Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

Ta suradnja ogleдалa se u tome da je ovo Ministarstvo aktivno u estvovalo u postupku pružanja me unarodne pravne pomo i zajedno sa Ministarstvom pravde BiH, a sa Federalnim ministarstvom pravde u izradi nacрта i prijedloga zakona i podzakonskih akata iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde.

Pored navedenog, ostvorena je intenzivna i kontinuirana suradnja sa Federalnim ministarstvom pravde u aktivnostima koje su usmjerene ka pra enju rada ranije imenovanih, kao i po etku rada novoimenovanih notara.

Tokom 2007. godine, predstavnici ovog Ministarstva su kontinuirano i aktivno sudjelovali sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine, entitetskim ministarstavima pravde i Nezavisnom pravosudnom komisijom Br ko Distrikta, uz tehni ku pomo DIFID-a - Odjeljenje za me unarodni razvoj, u izradi nacрта Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012, što je u kona nom rezultiralo usvajanjem te Strategije u novembru 2007. godine. Stoga je tokom izvještajnog perioda nastavljena suradnja sa nosiocima izrade te Stretegije u pogledu implementacije iste i realizacije odre enih strateških ciljeva.

VI - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSU A I UPRAVE PREMA OMBUDSMENIMA

Ministarstvo je tako e, ostvarilo potpunu i interaktivnu suradnju sa Ombudsmenima Federacije BiH. Suradnja se sastojala u tome što je na zahtjev Ombudsmena Ministarstvo prioritetno razmatralo žalbe dostavljene na preispitivanje osnovanosti žalbenih navoda i izjašnjavanje u vezi s tim, te je blagovremeno dostavljalo pisane informacije o svakom pojedina nom traženom slu aju. Ured Ombudsmena u Tulzi je redovito obavještavao Ministarstvo pravosu a i uprave o žalbama na povredu prava na efikasan sudski postupak, povodom žalbi gra ana upu enih na rad Kantonalnog suda u Tuzli i op inskih sudova na podru ju ovog Kantona.

**VII - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSU A I UPRAVE
PREMA ME UNARODNIM ORGANIZACIJAMA**

U vršenju svoje nadležnosti Ministarstvo pravosu a i uprave sura ivalo je i razmjenjivalo informacije sa predstavnicima OHR-a, OSCE-a i USAID-a.

Sa USAID-om je, kao što je to ve i pomenuto u ovom Izvještaju, ostvorena intenzivna i kontinuirana suradnja na aktivnostima koje se odnose na uspostavu i otpo injanje sa radom Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomo i.

**VIII - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSU A I UPRAVE
PREMA SINDIKATU I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**

U vršenju svoje nadležnosti Ministarstvo je sura ivalo sa Sindikatom službenika organa uprave i sudske vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i nevladinim organizacijama.

Tokom izvještajnog perioda kontinuirano su vo ene aktivnosti i ostvarivana saradnja sa predstavnicima Sindikata u pogledu razrješavanja svih statusnih pitanja državnih službenika i namještenika u organima uprave i sudske vlasti, a naro ito u pogledu pregovora na izradi i zaklju ivanju novog Kolektivnog ugovora, te samim tim i u pogledu opredjeljivanja kriterija i utvr ivanju koeficijenata za odre ivanje platnih razreda državnih službenika i namještenika.

Kada je u pitanju nevladin sektor, veoma opsežna i, po našoj ocjeni, korektna suradnja je uspostavljena sa Centrima civilnih inicijativa, posebno u pogledu dostavljanja informacija i dokumentacije, na osnovu kojih se omogu uje redovno pra enje rada i monitoring Vlade i ovog Ministarstva. Sa navedenom nevladinom organizacijom, kao i sa ostalim lanicama Referentne grupe, koja je osnovana i funkcionira kao veoma široka mreža nevladinih organizacija, posebno je zna ajna suradnja ostvorena tokom javnih rasprava po pojedinim zakonskim i projektnim dokumentima iz oblasti pravosu a i uprave, odnosno u kojima je na interesornom principu bilo uklju eno ovo Ministarstvo, što je u kona nom rezultiralo ugradnjom usuglašениh stavova oko pojedinih pitanja u tim dokumentima.

**BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO PRAVOSU A I UPRAVE**

MINISTRICA
Jasminka Mijatovi

**Broj:06/1-34-786/09
Tuzla, 6.4.2009. godine**