

U skladu sa odredbama tačke XVII. Odluke o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Tuzlanskog kantona, kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija («Službene novine TK», broj 15/11), ministar pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona Vladi Tuzlanskog kantona podnosi

IZVJEŠTAJ O RADU MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01. - 31.12.2012. GODINE

I – UVODNI DIO

Kao i prethodnih godina, Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) je tokom izvještajnog perioda u koordinaciji sa svim odgovornim institucijama u sektoru pravde u BiH nastavilo da djeluje na ostvarenju vizije i strateških ciljeva zacrtanih Strategijom za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: SRSP u BiH), kao i drugim strateškim dokumentima koji se odnose na oblast pravosuđa i uprave, te ukupnim programskim ciljevima Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada).

U tom cilju su poduzimane sve potrebne aktivnosti na realizaciji konkretnih programa i zadataka, definisanih Akcionim planom za provođenje SRSP u BiH, a posebno onih koji se odnose na:

- dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji obezbjeđuje vladavinu prava, posebno u pogledu obavljanja poslova sudske uprave i osiguravanja finansijskih i drugih materijalno-tehničkih pretpostavki za rad Kantonalnog suda i općinskih sudova na području ovog Kantona, kao i Kantonalnog tužilaštava Tuzlanskog kantona;
- stvaranje uvjeta za implementaciju alternativnih krivičnih sankcija, u prvom redu rada za opće dobro na slobodi, u skladu sa važećim federalnim i kantonalnim zakonodavstvom;
- unapređenje sistema besplatne pravne pomoći građanima slabog imovnog stanja i uspostavljanje, jačanje i održavanje sistema i postupaka kojima se garantuje jednak pristup pravdi;
- definisanje i provođenje mjera kojima sektor pravde doprinosi stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski rast;
- ostvarivanje saradnje i koordinacije ključnih institucija u sektoru pravde s ciljem postizanja djelotvornijeg, transparentnijeg i odgovornijeg sistema pravde i javne uprave;
- uspostavljanje efikasne i odgovorne administracije, koja može odgovoriti standardima i imperativima evropskih integracija i
- postizanje većeg stepena međusobne saradnje i koordinacije rada kantonalnih ministarstava i resornih ministarstava pravosuđa i uprave drugih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini u cilju ostvarivanja zajedničkih ciljeva i zadataka.

II – NORMATIVNI DIO

a) Izvršenje programskih obaveza

U skladu sa programima rada za 2012. godinu Skupštine Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština), Vlade, kao i Ministarstva, provedene su sve planirane aktivnosti i realizovani programski zadaci na normativnom planu, osim onih koje su ovisile o provedenim prethodnim aktivnostima na federalnom nivou:

Realizujući programske aktivnosti, u skladu sa zadatim rokovima i opredijeljenim stavovima, Ministarstvo je u izvještajnom periodu pripremlilo:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama - nacrt

Tokom vršenja nadzora nad provedbom Zakona o sudskim taksama («Službene novine TK», br. 5/09 i 4/10) je uočeno da postoji potreba za inoviranjem istog, prvenstveno zbog donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH», broj: 40/10), čime je onemogućena prinudna naplata sudskih taksi putem organizacionih jedinica te Uprave koje egzistiraju na području Kantona. Takođe, bilo je podnesenih poslaničkih inicijativa i prijedloga za određene izmjene i dopune važećeg Zakona, pa je ocijenjeno potrebnim poduzeti odgovarajuće aktivnosti na ovom planu, koje su i ugrađene u programe rada Skupštine, Vlade i Ministarstva za 2012. godinu.

Zbog toga je pripremljen nacrt ovog Zakona, koji je Vlada razmatrala i usvojila na sjednici održanoj 29.3.2012. godine i uputila Skupštini u redovnu proceduru. Suština izmjena nacrta Zakona bila je u oslobađanju još jedne osjetljive kategorije stanovništva od obaveze plaćanja sudskih taksi, kao i uvođenje sasvim novih rješenja koja imaju za cilj efikasniju naplatu sudskih taksi. Nacrt Zakona je prihvaćen na sjednici Skupštine Kantona od 25.4.2012. godine, te je stavljen na javnu raspravu u trajanju od 60 dana, za čije provođenje je zaduženo Ministarstvo.

2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama - prijedlog

Kako je Zaključkom Skupštine, broj: 01-02-231-7/12 od 25.4.2012. godine, donesenim prilikom usvajanja nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama Ministarstvo bilo zaduženo za provođenje javne rasprave, u tom cilju su poduzete odgovarajuće aktivnosti, te su po isteku roka za provođenje javne rasprave sumirani rezultati iste i sačinjen je Prijedlog Zakona, koji je zajedno sa Izvještajem o provedenoj javnoj raspravi, 25.6.2012. godine upućen u dalju skupštinsku proceduru.

Skupština je razmatrala ovaj prijedlog Zakona i usvojila ga na sjednici održanoj 18.7.2012. godine, čime je stvoren adekvatan zakonski okvir za uvođenje lakšeg plaćanja sudskih taksi u manjem iznosu i efikasniju naplatu sudskih taksi.

3. Zakon o službenicima i namještnicima u organima uprave i upravnim organizacijama Tuzlanskog kantona - nacrt

Programom rada za 2012. godinu Skupštine i Vlade, kao i ovog Ministarstva, bile su predviđene aktivnosti na izradi i donošenju Zakona o službenicima i namještnicima u Tuzlanskom kantonu, s tim što je za juni bilo predviđeno razmatranje nacrta, a za septembar prijedloga tog Zakona.

Postupajući u skladu sa tim, Ministarstvo je u programskom roku izvršilo svoju obavezu i pripremlilo prvu verziju nacrta ovog zakona koja je upućena prema Vladi. Međutim, sa daljim aktivnostima na ovom planu se zastalo jer je na Kolegiju Vlade zauzet stav da se razmatranje ovog nacrta zakona odloži do okončanja normativnih aktivnosti na federalnom nivou u pogledu stvaranja pravnog uporišta za regulisanje ključnih pitanja, prije svega u pogledu postojećih nadležnosti Agencije za državnu službu Federacije BiH i Odbora za žalbe Federacije BiH, od čega zavise i ostala pitanja proceduralnog karaktera vezano za prijem i odlučivanje o pravima i dužnostima tih kategorija zaposlenika.

Kako su krajem prošle godinje postojali izgledi da će se u pogledu spornih pitanja opredijeliti jedinstveni stavovi, Ministarstvo je u skladu sa tim pripremlilo drugu verziju nacrta ovog zakona, ali pošto je izostalo donošenje odgovarajućeg federalnog zakona, ista nije upućena u dalju zakonodavnu proceduru.

4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija - prijedlog

Iako je osnovni tekst kantonalnog Zakona o izvršenju sankcija bio četiri puta inoviran, programima rada Skupštine, Vlade i Ministarstva je u 2012. godini bila predviđena izrada i donošenje ovog Zakona uglavnom zbog određenih pitanja vezano za izvršenje izrečene mjere sigurnosti osuđenom licu za krivično djelo odnosno zaštitne mjere kažnjenom licu za prekršaj.

Ministarstvo je u programskom roku sačinilo prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija, koji je Vlada i prihvatila, te imajući u vidu da se nije radilo o obimnom i složenom zakonu, u skladu sa Poslovníkom Skupštine, predložila da isti bude razmatran po skraćenom postupku. Skupština je prihvatila taj prijedlog, te je na sjednici održanoj 23.10.2012. godine razmatrala i donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija, koji je objavljen u «Službenim novinama TK», broj 12/12.

b) Neizvršene programske obaveze

Prema utvrđenim programima rada za 2012. godinu, evidentno je da je jedina neizvršena programska obaveza Ministarstva pripremanje prijedloga Zakona o službenicima i namješnicima u organima uprave i upravnim organizacijama Tuzlanskog kantona i to, kako je već i navedeno, iz objektivnih razloga.

c) Izvršene neplanirane aktivnosti na normativnom planu

1. Zakon o dopuni Zakona o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine - prijedlog

Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine F BiH”, broj 4/12), kojim se uređuju određena pitanja vezano za Bolonjski sistem visokog obrazovanja i za namještenike, koji su uz rad u organima državne službe stekli visoko obrazovanje, Ministarstvo je pripremiło, a Skupština Kantona je po skraćenom proceduri, na sjednici održanoj 30. januara 2012. godine, donijela odgovarajući kantonalni Zakon.

2. Zakon o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifí kantonalnih administrativnih taksi – prečišćeni tekst

Odredbom člana 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifí kantonalnih administrativnih taksi («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj 15/11), Zakonodavno-pravna komisija Skupštine je ovlašćena da utvrdi prečišćeni tekst tog Zakona, s obzirom da je nakon njegovog donošenja četiri puta mijenjan.

Stoga je Ministarstvo, koje je kao obrađivač pripremalo osnovni tekst i sve kasnije izmjene tog Zakona, na traženje Skupštine pripremiło prečišćeni tekst Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifí kantonalnih administrativnih taksi. Nakon toga je pomenuta Komisija Skupštine utvrdila prečišćeni tekst ovog zakona, koji je objavljen u «Službenim novinama TK», broj 6/12, čime je značajno olakšana primjena istog kod utvrđivanja i ispunjavanja obaveza u vezi sa plaćanjem taksi za određene radnje i postupanje kantonalnih organa uprave.

3. Uputstvo o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku

Kako je uočeno da u izvještajima o upravnom rješavanju kantonalnih i općinskih organa, koji su sačinjavani i dostavljani po Uputstvu o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku («Službene novine TK», br. 13/04), nedostaju značajni i, posebno za općinske službe za upravu, izraženi podaci po pojedinim oblastima, odlučeno je da se ti nedostaci otklone donošenjem novog Uputstva.

U tom smislu je i Vlada, prilikom usvajanja Informacije o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2011. godini, donijela zaključak, br. 02/1-05-11347/12 od 28.06.2012. godine, kojim je obavezala Ministarstvo da izvrši dopunu pomenutog Uputstva na način da se onemoguću uvrštavanje nepotrebnih podataka i da se ubuduće u izvještajima vidi opterećenost zaposlenika u organima uprave u postupku upravnog rješavanja.

U skladu sa tim, u Ministarstvu su preduzete odgovarajuće aktivnosti na pripremi i donošenju novog Uputstva, kojim je, osmog dana od objavljivanja u «Službenim novinama TK», broj 14/12, stavljeno van snage ranije Uputstvo, o čemu su pismenim putem obaviješteni svi organi koji su obavezni postupati u skladu sa istim.

Kako ugrađena nova normativna rješenja imaju za cilj da se obezbijedi kvalitetnija i potpunija podloga za sačinjavanje Informacije o upravnom rješavanju u organima uprave u Tuzlanskom kantonu, razmatranje takve Informacija se realno može i očekivati u 2013. godini.

III - TEMATSKI DIO

a) Izvršeni programirani poslovi na provođenju zakona i utvrđene politike

Pored izrade i donošenja Programa rada Ministarstva, po jedinstvenoj metodologiji, koju je utvrdila Vlada, a koji je zajedno sa programima rada drugih kantonalnih ministarstava, korišten kao osnova za izradu programa rada Vlade i Skupštine, provedeno je niz aktivnosti i realizovani su programski zadaci, od kojih svakako treba pomenuti sljedeće:

1) U oblasti pravosuđa je kontinuirano praćeno obavljanje poslova sudske uprave i ostvarena je korektna saradnja sa predsjednicima Kantonalnog i svih pet općinskih sudova na području Kantona, u rješavanju svih pritužbi koje je primilo Ministarstvo, a koje su se odnosile na sudsku upravu. Ministarstvo je povratno dobijalo informacije o ishodu pojedinih pritužbi, o čemu su u konačnom obavještavani podnosioci istih.

Takođe, može se konstatovati da je ostvarena i izuzetno dobra saradnja sa predsjednicima svih sudova u cilju unapređenja organizacije i poslovanja sudova i da su u skladu sa maksimalnim budžetskim mogućnostima osiguravani materijalni uvjeti za rad istih, pri čemu se posebno vodilo računa o osiguravanju potrebnih smještajnih i kadrovskih kapaciteta.

Posebno su bile izražene aktivnosti na planu stvaranja svih neophodnih pretpostavki za otpočinjanje sa radom dva novoosnovana suda u Lukavcu i u Banovićima, koje su uspješno okončane. U tom cilju je tokom prošle godine ostvarena izuzetno dobra i uspješna saradnja i koordinacija sa predsjednicima općinskih sudova u Tuzli i Živinicama, posebno iz razloga promjene mjesne nadležnosti, te sa imenovanim predsjednicima dva nova općinska suda. Potrebno je istaći da je u vezi sa osiguravanjem potrebnih smještajnih kapaciteta za novosnovane sudove, ostvarena izuzetna saradnja sa predstavnicima lokalnih vlasti, koji su u tom pogledu dali svoj puni doprinos.

Ceremonija otvaranja općinskih sudova u Banovićima i Lukavcu je održana istog dana, 3.12.2012. godine, uz prisustvo relevantnih predstavnika sudske, zakonodavne i izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i predstavnika drugih značajnijih organa i ustanova uključenih u sudske postupke odnosno izvršenje sankcija, čime su ta dva suda faktički i počela sa radom.

Ministarstvo je nastavilo pružati maksimalnu podršku u rješavanju brojnih poteškoća koje su se pojavile na početku rada tih sudova, bilo da se radi o pitanjima pravnog, organizacionog ili finansijskog karaktera.

Povodom svih navedenih aktivnosti u oblasti pravosuđa, ostvarena je potpuna i veoma dobra saradnja sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH (u daljem tekstu: VSTV), kome su dostavljane redovne informacije o tome.

Prikupljani su i razmatrani statistički izvještaji o radu sudova, koji ujedno služe i kao izvor podataka i polazište u rješavanju određenih pitanja koja su od značaja za nesmetan rad i funkcionisanje tih organa.

Posebno se ističe da je pri vršenju svih poslova iz nadležnosti Ministarstva u oblasti pravosuđa, dosljedno poštovan princip nezavisnosti sudova i da se ni na koji način nije uticalo na rad sudova u pojedinačnim predmetima i na vršenje sudske funkcije.

2) U izvještajnom periodu, Ministarstvo je nastavilo sa aktivnostima na uvođenju instituta rada za opće dobro na slobodi, koji, prema Krivičnom zakonu Federacije BiH, predstavlja alternativnu sankciju kojom sud kad odmjeri i izrekne kaznu zatvora u trajanju do jedne godine, može istovremeno, uz pristanak optuženog, istu zamijeniti radom za opće dobro na slobodi. Značaj rada za opće dobro u reformi izvršenja krivičnih sankcija, posebno u pogledu rasterećenja zatvorskih kapaciteta je istaknut i u petogodišnjoj SRSP u BiH, kroz poseban strateški program: 2.2.2 Afirmisanje izvršenja alternativnih kazni i provedba instituta rada za opće dobro na slobodi. Jedna od ključnih aktivnosti predviđenih u ovom programu, koja je u ovom entitetu u nadležnosti kantona, jeste donošenje i provedba propisa koji se tiču rada za opće dobro na slobodi.

Zbog toga je značajno istaći da je Ministarstvo još u prethodnom izvještajnom periodu ispunilo sve svoje strateške aktivnosti. Na normativnom planu su prvo izvršene odgovarajuće izmjene Zakona o izvršenju sankcija Tuzlanskog kantona, a zatim su doneseni svi provedbeni propisi.

Takođe, potpisani su ugovori sa pet poslodavaca kojima mogu biti upućivana lica na izvršavanje ove alternativne sankcije, iz reda zaposlenika poslodavca određeni su povjerenici koji treba da vrše neposredan nadzor nad radom tih lica, te je za njih organizovana i održana posebna obuka.

Iako je Ministarstvo ostvarilo sve pretpostavke za postizanje svrhe izvršavanja rada za opće dobro, sudovi na području Kantona u izvještajnom periodu ni u jednom slučaju nisu izrekli ovu alternativnu sankciju.

Bez obzira na to, u 2012. godini su nastavljene aktivnosti na proširivanju liste poslodavaca, povećanju broja povjerenika i njihovoj obuci. Takođe, kontinuirano se prati stanje na ovom planu u našoj zemlji, a posebno u drugim kantonima u Federaciji BiH, posebno u okviru saradnje sa konsultantskom kućom Lucid Linx d.o.o., kroz projekat podrške Vlade Velike Britanije. U okviru tog projekta se održavaju periodični sastanci, a prošle godine je održana i regionalna konferencija, čime je omogućeno praćenje aktuelnih dostignuća, potpunija razmjena informacija i koordinacija daljih aktivnosti svih aktera na ovom planu.

Zbog svega navedenog, u 2013. godini, realno se mogu očekivati puni efekti svih provedenih višegodišnjih aktivnosti na uvođenju instituta rada za opće dobro na slobodi u ovom kantonu.

3) U okviru zakonskih nadležnosti Ministarstva vezano za funkcionisanje notarijata na području Kantona, preduzimane su odgovarajuće aktivnosti. Razmatrani su godišnji izvještaji o radu svih notara sa sjedištem u općinama na području Kantona, koji se redovno dostavljaju Ministarstvu, ali je izostalo vršenje nadzora nad njihovim radom.

Naime, iako je federalni ministar pravde, postupajući u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima, početkom maja prošle godine donio rješenje o imenovanju Komisije za vršenje nadzora nad radom notara u Federaciji BiH, istim rješenjem je zadužio svog pomoćnika da vrši raspored kontrolora i notarskih ureda koje će kontrolisati, kao i vrijeme kontrole. Kako je izostalo donošenje takvog rasporeda nije bilo moguće vršenje propisane kontrole rada notara.

Međutim, značajno je napomenuti da u 2012. godini Ministarstvu nije podnesena ni jedna primjedba ili predstavka na rad notara sa službenim sjedištem u općinama na području Kantona, niti je protiv njih bilo podnesenih inicijativa za pokretanje disciplinskog postupka, pa se može konstatovati da, za razliku od 2010. i 2011. godine, nije bilo izraženog nezadovoljstva stranaka radom notara.

Postupajući po zahtjevu dva notara sa službenim sjedištem u Tuzli za popunjavanjem mjesta notarskih pomoćnika, Ministarstvo je nakon prethodnog pribavljanja izjašnjenja svih notara na području Kantona i na osnovu donesene odluke Notarske komore Federacije BiH, provelo odgovarajući postupak raspisivanja konkursa i sačinjavanja listi kandidata koji ispunjavaju uslove konkursa, na osnovu kojih su konačno izabrana dva notarska pomoćnika, koji će nakon tri godine rada u tom svojstvu, ispuniti uslov za polaganje notarskog ispita.

4) U oblasti uprave su poduzete sve planirane aktivnosti, kao što je i navedeno u ovom Izvještaju, a posebno u poglavlju VII ovog Izvještaja.

5) U Odjeljenju pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova je, tokom 2012. godine, egzistirala trezorska stanica za 11 potrošačkih jedinica (Ministarstvo, Kantonalni zavod za pružanje pravne pomoći, JU Disciplinski centar za maloljetnike, Kantonalni sud u Tuzli, općinske sudove u Tuzli, Živinicama, Gradačcu, Gračanici i Kalesiji, Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona i Kantonalno pravobranilaštvo), a od decembra 2012. godine za još dvije nove potrošačke jedinice: općinske sudove u Lukavcu i Živinicama.

U skladu sa utvrđenim ovlaštenjima, vršena je kontrola finansijske dokumentacije, finansijskih transakcija i realizacija ugovorenih obaveza, praćenje izvršenja budžeta, pružanje stručne pomoći korisnicima u oblasti računovodstva i javnih nabavki, kao i poduzimanje aktivnosti na obezbjeđenju nedostajućih sredstva za redovno poslovanje putem izmjena dinamike operativnih planova, unutrašnju preraspodjelu planiranih rashoda ili budžetsku rezervu.

Odluke i Zaključci Vlade, kao i provedbeni propisi Ministarstva finansija koji su vezani za finansijsko i materijalno poslovanje su blagovremeno dostavljani budžetskim korisnicima na uvid.

U izvještajnom periodu Ministarstvu finansija Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) je dostavljeno 46 operativnih planova za izvršenje budžeta, 18 zahtjeva za izmjenu dinamike operativnog plana, 8 zahtjeva za unutrašnju preraspodjelu rashoda, 16 zahtjeva za odobrenje rashoda iz namjenskih prihoda, primljenih donacija i grantova i 6 zahtjeva za preknjiženje prihoda koji su greškom uplaćeni na budžetsku organizaciju ovog ministarstva.

Obezbijedena su sredstva iz tekuće rezerve (1.000,00 KM) Kantonalnom zavodu za pružanje pravne pomoći na ime servisiranja i opravke kvara na službenom vozilu koje je Zavod dobio na trajno korištenje od Ministarstva finansija.

Urađen je zbirni izvještaj (elaborat) o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava potrošačkih jedinica u nadležnosti ministarstva sa stanjem na dan 31.12.2011. godine.

Doneseni su podzakonski akti koji regulišu problematiku nabavki roba, vršenja usluga i ustupanju radova u 2012. godini. Po zahtjevu Ureda za zajedničke poslove kantonalnih organa urađeni su dokumenti - zahtjevi za nabavku roba i usluga u 2012. godini.

Važno je napomenuti da su u 2012. godini obezbijedeni uslovi za prijem 43 osobe sa VSS koje obavljaju pripravnički, odnosno volonterski rad u pravosudnim institucijama.

Na osnovu Odluke Vlade Tuzlanskog kantona, Ministarstvo je izvršilo prijem trideset diplomiranih pravnika u vojstvu pripravnika-volontera za potrebe pravosudnih institucija na period do dvije godine, bez zasnivanja radnog odnosa, a radi osposobljavanja za samostalni rad na poslovima iz svoje struke i sticanja potrebnog radnog iskustva.

Po osnovu Ugovora o sufinansiranju zapošljavanja mladih osoba sa VSS bez radnog iskustva i Ugovora o sufinansiranju obavljanja pripravničkog staža boraca i članova njihovih porodica, u periodu august - oktobar, izvršen je prijem 13 pripravnika. Po tom osnovu, Federalni zavod za zapošljavanje i Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona doznacili su na ime sufinansiranja pripravničkog staža ukupno 13.750,00 KM. Od doznačenog iznosa sredstava Ministarstvu je uplaćeno 5.250,00 KM, za sufinansiranje 5 pripravnika u period od 3 mjeseca.

Budžetski korisnik	FINANSIRANJE		
	Federalni zavod za zapošljavanje	Služba za zapošljavanje	Vlada TK
Ministarstvo pravosuđa i uprave		5	
Disciplinski centar za maloljetnike	1	4	
Općinski sud u Tuzli			16
Općinski sud u Živinicama		2	9
Općinski sud u Gradačcu			3
Općinski sud u Gračanici			1
Općinski sud u Kalesiji		1	1
Ukupno:	1	12	30

Vladi Tuzlanskog kantona je dostavljeno 10 zahtjeva za izdavanje saglasnosti za provođenje procedure prijema uposlenika na upražnjena radna mjesta. Dobivena je saglasnost za prijem 7 državnih službenika i 31 namještenika, odnosno 38 izvršilaca.

Naziv potrošačke jedinice	Broj izvršilaca
Kantonalni sud u Tuzli	(1) - namještenik
Općinski sud u Tuzli	(1) - državni službenik (5) - namještenika
Općinski sud u Živinicama	(1) - državni službenik (1) - namještenik
Općinski sud u Gradačcu	(1) - namještenik
Općinski sud u Gračanici	(2) - državni službenika (1) - namještenik
Općinski sud u Lukavcu	(1) - državni službenik (12) - namještenika
Općinski sud u Banovićima	(1) - državni službenik (10) - namještenika
Kantonalno tužilaštvo	(1) - državni službenik

b) Izvršeni neprogramirani poslovi

1. Aktivnosti usmjerene ka donošenju Zakona o tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine

Ministarstvo je krajem januara 2012. godine, na inicijativu Federalnog ministarstva pravde, pripremlilo Informaciju o aktivnostima koje imaju za cilj donošenje Zakona o tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje proizilaze iz Strategije reforme sektora pravde u Bosni i Hercegovini 2009-2013 godine i Akcionog plana za provedbu te Strategije, što je uslovljeno prenošenjem ustavne nadležnosti sa kantona na Federaciju BiH..

Informaciju je razmatrala i usvojila Vlada, na sjednici održanoj 3.2.2012. godine i istu je uputila Skupštini na razmatranje i zauzimanje stava o pitanju na koje se Informacija odnosi. Po tom pitanju Skupština se opredijelila na sjednici održanoj 29.02.2012. godine, donoseći zaključak kojim se daje podrška aktivnostima na usvajanju federalnog zakona o tužilaštvima, kojim će se na jednak način regulisati organizacija i funkcionisanje tužilaštava u Federaciji BiH.

2. Ministarske i tematske konferencije

Tokom 2012. godine su održane dvije Konferencije ministara pravde u Bosni i Hercegovini, predsjednika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine i predsjednika Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Sedma Konferencija 28.2.2012. godine i Osmo Konferencija 24.7.2012. godine). Ove konferencije se održavaju u cilju sagledavanja stepena realizacije aktivnosti utvrđenih AP SRSP u BiH. Ministarstvo je aktivno učestvovalo na realizaciji zacrtanih strateških ciljeva i aktivnosti i bilo je direktno uključeno u praćenje napretka putem svog predstavnika koji je član FRG 3 – Pristup pravdi. Na osnovu postignutih rezultata u izvještajima i drugim dokumentima, koji su razmatrani na ovim konferencijama, konstatovano da Ministarstvo prednjači u izvršavanju pojedinih zadataka u svih pet strateških oblasti, za koje je bilo zaduženo kao nosilac aktivnosti ili saraduje sa drugim relevantnim institucijama u sektoru pravde.

U okviru aktivnosti koje proizilaze iz SRSP u BiH i Akcionog plana za provedbu te Strategije, održane su tri tematske konferencije, uz aktivno učešće i značajan doprinos predstavnika Ministarstva unapređivanju stanja u oblastima kojima su konferencije bile posvećene.

Prva konferencija je održana početkom 2012. godine i bila je posvećena usvajanju Zakona o tužilaštvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, na kojoj je izričito iznesen stav da donošenje ovog federalnog zakona, u odnosu na postojeću situaciju, može značajno unaprijediti rad tužilaštava i doprinijeti efikasnijem vršenju tužilačke funkcije i da to što se riče našeg kantona uopće nije upitno te je data podrška daljim aktivnostima na ovom planu.

Druga konferencija je održana 16.3.2012. godine na temu: Smanjenje fragmentiranosti finansiranja pravosuđa u Federaciji BiH, na kojoj je iznesen stav da je neodrživa sadašnja situacija u kojoj organi i institucije drugih nivoa vlasti postupajući u okviru svojih nadležnosti proizvode dodatna opterećenja budžeta kantona, bez prethodnog sagledavanja da li su kantoni u mogućnosti osigurati sve potrebne finansijsko-materijalne preduslove za nesmetano funkcionisanje pravosudnih organa. Zbog toga je, radi prevazilaženja postojeće situacije i enormnih dodatnih finansijskih opterećenja posebno ovog Kantona, data puna podrška i ovim aktivnostima u kojima će i dalje učestvovati i predstavnici Ministarstva.

Treća konferencija je održana 20.6.2012. godine, na temu: Pružanje besplatne pravne pomoći u Bosni i Hercegovini, čemu su prethodile aktivnosti na izradi nacrtu Zakona kojim treba da se osigura uspostavljanje sistema besplatne pravne pomoći u našoj državi, u kojima je značajnu ulogu, a posebno kod opredjeljivanja najvažnijih pitanja, imao predstavnik Ministarstva, koji je bio član Radne grupe za izradu tog nacrtu Zakona.

3. Revizija i ažuriranje podataka u Registru udruženja Tuzlanskog kantona

Ranijim Zakonom u udruženjima građana («Službene novine Federacije BiH», broj 5/95), Ministarstvu je 1995. godine od suda prenesena nadležnost za registraciju udruženja građana, a važećim Zakonom o udruženjima i fondacijama («Službene novine Federacije BiH», broj 45/02), utvrđena je nadležnost Ministarstva za registraciju ne samo udruženja građana, nego svih udruženja koja svojim statutom opredijele da će djelovati na području Kantona.

Imajući u vidu da je propisano da se o upisu u Registar udruženja Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Registar), kao i o promjenama upisanih podataka, rješava po zahtjevima, od uspostavljanja Registra za ovaj kanton je tako i postupano. Međutim, kako je u međuvremenu došlo do prestanka rada nekih udruženja odnosno do drugih promjena o kojima nadležni organ nije obaviješten niti su podneseni odgovarajući zahtjevi, odlučeno je da se izvrši cjelovita revizija rada udruženja upisanih u Registar. Zato je 09.11.2012. godine objavljen javni poziv kojim je zatraženo da sva udruženja upisana u Registar, u određenom roku, dostave dokaze o održavanju redovnih odnosno izbornih sjednica skupštine udruženja, zatim o eventualno izvršenim promjenama podataka koje su bili obavezni prijaviti Ministarstvu, a to nisu učinili, kao i o broju članova udruženja.

Ujedno, javni poziv je sadržavao i upozorenje da će, u slučaju nedostavljanja traženih dokaza i podataka, Ministarstvo postupiti u skladu sa odredbama člana 43. Zakona o udruženjima i fondacijama i da će u slučajevima kada utvrdi da postoje zakonom utvrđeni razlozi, po službenoj dužnosti donositi rješenja o prestanku rada udruženja.

Imajući u vidu da je ova aktivnost započeta krajem prošle godine, ista će biti nastavljena i u ovoj godini, sve dok revizija ne bude u potpunosti završena, kada će se raspolagati sa ažuriranim podacima o broju i radu organizacija civilnog društva na području Kantona, naravno u okviru nadležnosti Ministarstva.

IV - KAPITALNI PROJEKTI

Za potrebe budžetskih korisnika iz resora Ministarstva u izvještajnom periodu su iz Budžeta Kantona obezbijedena sredstva za kapitalne izdatke u ukupnom iznosu od 131.831,02 KM za sljedeće izdatke:

r.br.	Korisnik sredstava	Namjena sredstava	Iznos sredstava KM	Utrošeno KM
1.	Općinski sud u Tuzli	- Rekonstrukcija elektro instalacija u zgradi suda	50.000,00	-
2.	Općinski sud u Živinicama	- Naknada za povećanje priključne snage poslovnog objekta suda sa naponskog nivoa 0,4 kW na 122 kW	31.831,02	31.831,02
3.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	- nabavka službenog vozila za Općinski sud u Lukavcu	25.000,00	24.076,66
		- nabavka službenog vozila za Općinski sud u Banovićima	25.000,00	24.076,66

Kako bi se obezbijedili neophodni uslovi koje je postavilo VSTV-e, za početak rada Općinskog suda u Lukavcu i Banovićima, Ministarstvo je, uz saglasnost Vlade Kantona, potpisalo sporazume (novembar 2011. godine) sa načelnicima općina Lukavac i Banovići o nabavci informatičke opreme i namještaja za potrebe novoosnovanih sudova.

Prema tom Sporazumu Ministarstvo se obavezalo da u potpunosti snosi troškove nabavke opreme, koju će izvršiti općine za potrebe pojedinog suda i da za tu svrhu uplati početni iznos od 50.000,00 KM na račun općina, a da razliku obezbijede općine, koje će nakon izvršene nabavke i postavljanja opreme sastaviti izvještaj o obavljenom poslu, te zajedno sa pratećom finansijskom dokumentacijom dostaviti Ministarstvu radi plaćanja preostalih troškova nabavke koje je predhodno platila općina.

Prema dostavljenoj dokumentaciji općina Banovići je izvršila sve dogovorene nabavke i izvršila je plaćanje dobavljačima u ukupnom iznosu od 153.515,97 KM, a općina Lukavac je izvršila nabavke u iznosu od 157.675,73 KM. Kako je iznos od 100.000,00 KM obezbijeden u 2011. godini (uplaćeno kao avans), izdaci za navedene nabavke u 2012. godini su iznosili 211.191,70 KM.

Prema niže navedenim podacima, za obezbjeđenje neophodnih uslova koje je postavilo VSTV, za početak rada općinskih sudova u Lukavcu i Banovićima, a koji su počeli sa radom od 01.12.2012. godine, Ministarstvo je moralo obezbijediti 393.025,02 KM.

r.br	nabavka	Općinski sud u Banovićima	Općinski sud u Lukavcu	ukupno
1.	Rekonstrukcija zgrade	33.680,00	-	33.680,00
2.	Nabavka informatičke opreme i namještaja	153.515,97	157.675,73	311.191,70
3.	Nabavka vozila	24.076,66	24.076,66	48.153,32
	Ukupno:	211.272,63	181.752,39	393.025,02

V - OCJENA STANJA I POSTIGNUTIH REZULTATA

a) Opisni i analitički prikaz uporednih pokazatelja sa pregledom planirano-izvršeno u pogledu efikasnijeg provođenja utvrđene politike i izvršavanja propisa Skupštine i Vlade

Prema svemu navedenom, sasvim se osnovano može konstatovati da je Ministarstvo izvršilo sve planirane aktivnosti i zadatke u pogledu efikasnijeg provođenja utvrđene politike i izvršavanja propisa iz svojih resornih oblasti, osim jednog, koji iz objektivnih razloga nije bilo moguće realizovati.

Program rada Skupštine - planirano	Program rada Skupštine - izvršeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – nacrt	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – nacrt
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – prijedlog	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – prijedlog
Zakon o službenicima i namještenicima u Tuzlanskom kantonu - nacrt	Vlada iz navedenih razloga nije uputila nacrt ovog zakona Skupštini na razmatranje
Zakon o službenicima i namještenicima u Tuzlanskom kantonu - prijedlog	Nije razmatran nacrt, tako da nije bilo moguće pripremiti prijedlog ovog zakona
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija - prijedlog	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija - prijedlog

Program rada Vlade - planirano	Program rada Vlade - izvršeno
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – nacrt	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – nacrt
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – prijedlog	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama – prijedlog
Zakon o službenicima i namještenicima u Tuzlanskom kantonu - nacrt	Vlada iz navedenih razloga nije razmatrala nacrt ovog zakona
Zakon o službenicima i namještenicima u Tuzlanskom kantonu - prijedlog	Nije utvrđen nacrt, tako da nije bilo moguće pripremiti i razmatrati prijedlog ovog zakona
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija - prijedlog	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija - prijedlog
Izveštaj o radu Ministarstva za 2011. god.	Izveštaj o radu Ministarstva za 2011. godinu
Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2011. godini	Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2011. godini
Program rada Ministarstva za 2013. godinu	Program rada Ministarstva za 2013. godinu

b) provođenje smjernica i načelnih stavova Skupštine i Vlade

Tokom izvještajnog perioda postupalo se po datim smjernicama i opredijeljenim načelnim stavovima Skupštine i Vlade, bilo da su se odnosili samo na resorne oblasti Ministarstva ili da se radilo o interesornim aktivnostima i zadacima, u kojima je bilo predviđeno i angažovanje ovog ministarstva.

VI - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

U sklopu programske orijentacije Ministarstva u 2013. godini, sa svim odgovornim institucijama u sektoru pravde u BiH, nastaviće se djelovati na ostvarenju vizije i strateških ciljeva, zacrtanih u SRSP u BiH i Akcionom planu za provođenje SRSP u BiH, kao i drugim strateškim dokumentima koji se odnose na oblast pravosuđa i uprave, te ukupnim programskim ciljevima Vlade.

U okviru svojih nadležnosti Ministarstvo će pripremati ili učestvovati u pripremi svih kantonalnih, odnosno federalnih zakona i propisa, u skladu sa stavovima koje u tom pogledu opredijele Skupština i Vlada.

Pri tome će se nastojati naročito doprinijeti prevazilaženju fragmentiranosti finansiranja pravosudnih organa u Federaciji BiH, kao i prevazilaženju pitanja smještaja pravosudnih organa sa sjedištem u Tuzli, te postizanju veće efikasnosti u naplati sudskih taksi.

U okviru ispunjenja obaveza utvrđenih petogodišnjom SRSP u BiH, u segmentu izvršenja krivičnih sankcija, nastaviće se aktivnosti usmjerene ka rješavanju pitanja prekomjernosti u zavodima, kroz unapređenje primjene rada za opće dobro na slobodi u Kantonu, proširivanje liste poslodavaca i povećanja broja povjerenika za izvršavanje ove alternativne krivične sankcije, te provođenje odgovarajuće obuke povjerenika.

Posebna pažnja će biti usmjerena ka sistemskom uređivanju pitanja vezano za radno-pravni status svih kategorija zaposlenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu.

VII - IZVRŠAVANJE PLANIRANIH KONTINUIRANIH POSLOVA U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA:

a) Prvostepeno upravno rješavanje

Tokom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano o upravnim stvarima iz nadležnosti Ministarstva i to po zahtjevima za:

- upis u Registar udruženja i evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru po Zakonu o udruženjima i fondacijama («Službene novine F BiH» broj: 45/02),
- odobravanje izrade pečata po Zakonu o pečatu Tuzlanskog kantona („Službene novine TPK“, broj: 4/99 i „Službene novine TK“, br. 7/04 i 8/10),
- odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita odnosno oslobađanja od obaveze polaganja tog ispita po Zakonu o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine F BiH”, broj: 49/05) i Pravilniku o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine F BiH”, broj: 75/05) i
- postavljenje zamjenika notara po Zakonu o notarima (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 45/02).

1. U izvještajnom periodu je bilo u radu ukupno 368 predmeta registracije udruženja, u kojima je postupak pokrenut po zahtjevu udruženja, od čega se 169 odnosilo na registraciju novoosnovanih udruženja, 183 zahtjeva na promjenu podataka upisanih u Registar udruženja, a 16 zahtjeva na prestanak rada udruženja. Po svim zahtjevima je proveden upravni postupak i u zakonskom roku je riješeno po zahtjevima koji su bili uredni i uz koje je priložena sva potrebna dokumentacija.

Do kraja izvještajnog perioda je riješeno 340 zahtjeva, a 28 zahtjeva je ostalo neriješeno, od čega je 14 bilo nepotpuno pa je podnosiocima naloženo da otklone nedostatke. Kako je poslije 9.11.2012. godine, kada je objavljen javni poziv udruženjima da dostave određenu dokumentaciju i podatke u cilju revizije rada udruženja, bio znatno povećan priliv predmeta, nije bilo moguće riješiti sve primljene zahtjeve, pa je 14 zahtjeva preneseno u ovu godinu, uz napomenu da za njihovo rješavanje nije istekao zakonski rok.

Takođe, bilo je podneseno i postupljeno je po 87 zahtjeva za izdavanje izvoda iz Registra udruženja odnosno za izdavanje raznih potvrda o upisanim podacima u tom Registru.

Pored imenika i zbirke isprava, koji se vode shodno pozitivnim zakonskim propisima, radi bolje preglednosti i sistematičnosti u Ministarstvu je, u elektronskom obliku, uspostavljena evidencija predmeta po djelatnostima koja se kontinuirano ažurira, a krajem 2012. godine je takođe urađena i evidencija udruženja registrovanih u Ministarstvu po općinama.

2. Rješavano je i po zahtjevima za odobravanje izrade pečata Kantona, ali s obzirom da su svi kantonalni organi, upravne organizacije i drugi subjekti, koji imaju pravo na taj pečat, već izradili pečate za svoje potrebe evidentno je da sasvim rijetko podnose zahtjeve za izradu novih ili zamjenskih pečata. Tokom 2012. godine je bilo svega 5 ovakvih zahtjeva, od kojih su 4 zahtjeva bila za odobravanje izrade novih pečata i 1 za uništavanje pečata koji su se prestali koristiti. Po svim zahtjevima je blagovremeno riješeno i to u skraćenom upravnom postupku.

3. Tokom izvještajnog perioda je rješavano i po zahtjevima za odobravanje polaganja stručnog ispita odnosno polaganja popravnog ispita ili oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita za službenike organa uprave sa srednjom školskom spremom. Od ukupno 67 zahtjeva riješeno je 63 tako da je isti broj kandidata i položio stručni ispit.

Ostala su neriješena 4 zahtjeva za odobravanje polaganja stručnog ispita za koja nije istekao rok za rješavanje, iz razloga što su podneseni pred kraj izvještajnog perioda, tako da su isti preneseni u 2013. godinu.

4. U 2012. godini je bilo podneseno 5 zahtjeva za imenovanje zamjenika notara i 1 zahtjev za odobravanje promjene adrese notarske kancelarije, a svi zahtjevi su blagovremeno riješeni.

b) Nadzor nad provođenjem zakona iz nadležnosti organa

Po Zakonu o pružanju pravne pomoći ("Službene novine TK", broj: 10/08), Ministarstvo je nadležno za provođenje nadzora nad provođenjem tog Zakona i nad zakonitošću rada Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći. Zavod je osnovan kao samostalna upravna organizacija u cilju osiguravanja pružanja pravne pomoći građanima slabog imovnog stanja u ostvarivanju prava garantovanih ustavom, zakonima, kao i drugim propisima. Naime, besplatna pravna pomoć navedenoj kategoriji građana je oblik ostvarivanja prava građana na jednak pristup pravdi i na pravično suđenje.

Zavod je u skladu sa zakonskom obavezom dostavio Ministarstvu polugodišnji i godišnji izvještaj o radu, koji je razmotren i prihvaćen. Ujedno, Ministarstvo je razmatralo i podneske građana u vezi sa ostvarivanjem prava na pružanje besplatne pravne pomoći od strane ovog Zavoda. Između Ministarstva i Zavoda je ostvarena kontinuirana i potpuna saradnja u cilju osiguravanja materijalno-finansijskih pretpostavki za nesmetan rad Zavoda.

c) Nadzor nad zakonitošću akata kojima se rješava u upravnim stvarima – drugostepeno upravno rješavanje

U izvještajnom periodu Ministarstvo nije bilo nadležno za vršenje nadzora nad zakonitošću akata kojima se rješava u upravnim stvarima - drugostepeno upravno rješavanje, tako da nije bilo ni potrebe za izvršavanjem tih poslova.

d) Nadzor nad zakonitošću rada pravnih lica kojima su povjerena javna ovlaštenja

U skladu sa odredbama Zakona o o osnivanju Javne ustanove Disciplinski centar za maloljetnike Tuzlanskog kantona («Službene novine TK», broj: 5/09), Ministarstvo je vršilo nadzor nad zakonitošću rada te javne ustanove, u dijelu koji se odnosi na izvršavanje odgojne mjere - disciplinske mjere upućivanja u disciplinski centar za maloljetnike, izrečene maloljetnom učiniocu krivičnog djela.

e) Inspekcijski nadzor

U nadležnost Ministarstva spada obavljanje poslova kantonalne upravne inspekcije na području Tuzlanskog kantona. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva je previđeno i popunjeno jedno radno mjesto kantonalnog upravnog inspektora i to u okviru Odjeljenja za pravosuđe i upravu, tako da za ovaj vid inspekcijskog nadzora nije uspostavljena posebna upravna jedinica.

Zakonski osnov za vršenje upravnog inspekcijskog nadzora proizilazi iz odredaba Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH», broj:35/05) i Zakona o upravnom postupku («Službene novine FBiH», br. 2/98 i 49/98), prema kojima inspekcijski nadzor, kao jedan od tri vida upravnog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa, vrše inspekcije organa uprave kao i inspekcije koje su posebnim zakonom organizirane u okviru uprava za inspekcije.

Upravni inspektor je samostalan u radu i poslove obavlja u skladu sa posebnim programom rada, koji proizilazi iz Programa rada Ministarstva, s tim da djeluje samoinicijativno po službenoj dužnosti ili po primljenim predstavkama i prijavama pravnih ili fizičkih lica.

Kantonalni upravni inspektor je tokom 2012. godine kontinuirano pratio funkcioniranje sistema kantonalne uprave, naročito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz kantonalnih organa uprave. U svom radu je posebno vodio računa o izgrađenom stanovištu da prava stranaka u upravnim postupcima nesumljivo spadaju u domen građanskih prava i obaveza predviđenih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima, što prema zauzetom stavu Ustavnog suda BiH i Ombudsmena za Bosnu i Hercegovinu mora zadovoljiti standarde pravične i javne rasprave u razumnom roku iz člana 6. (1) navedene Konvencije.

Početak 2012. godine su prikupljeni izvještaji i potrebni podaci na osnovu kojih je izrađena cjelovita Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2011. godini, koju je Vlada razmatrala i usvojila, na sjednici održanoj 28.06.2012. godine.

U sklopu realizacije Programa rada Skupštine i izrade Analize stanja ljudskih prava na području Kantona, upravni inspektor je sačinio i skupštinskoj komisiji dostavio Godišnji izvještaj sa aspekta ljudskih prava i osnovnih sloboda iz nadležnosti Ministarstva za 2011.godinu.

U 2012. godini, upravnom inspektoru j epodneseno ukupno 82 raznovrsna predmeta. Uglavnom se radilo o predstavkama na rad pojedinih općinskih službi i kantonalnih organa uprave nadležnih za rješavanje upravnih stvari u upravnom postupku. Predstavke su se pretežno odnosile na: bespravnu gradnju i legalizaciju bespravno izgrađenih građevina, radne odnose službenika i namještenika, socijalno-statusna pitanja boračko-invalidske zaštite i dopunska prava branilaca i članova njihovih porodica, socijalnu zaštitu, zaštitu civilnih žrtava rata i zaštitu porodice sa djecom, te na stambenu problematiku i neriješene imovinsko-pravne odnose.

U svim predmetima je postupljeno na adekvatan način, a prema utvrđenom činjeničnom stanju, naložene su odgovarajuće mjere za postupanje odnosno donošenje konkretnog upravnog akta, uz upozorenje da isti obavezno mora sadržavati pouku o pravnom lijeku, kako bi podnosioci, u slučaju da su nezadovoljni tim aktom, na propisan način bili upoznati sa daljim mogućnostima zaštite njihovih prava i interesa.

U predmetima je vršen neposredni uvid ili je, primjenom odredbe člana 297. stav 4. Zakona o upravnom postupku, postupano tako što su zatražene pismene informacije od organa na koje su se prigovori odnosili, a o ishodu postupanja upravnog inspektora, podnosioci prigovora su pismeno obavještavani.

Organima uprave je nalagano da postupe u skladu sa propisima koji su relevantni za odlučivanje u svakom konkretnom slučaju.

U svim zaprimljenim predmetima je postupljeno, ali zbog specifičnosti predmeta u kojima je od organa prema kojima je upućena predstavka zatražena informacija, te je potrebno prpratiti rad tog organa po podnesenoj predtavki, te predmeta zaprimljenih pred kraj godine ostalo je u radu sedam predmeta. To su uglavnom predmeti u kojima je više puta postupljeno i prema više ogana. Moguće je ponovno obraćanje stranaka u postupku u slučaju nezadovoljstva u ponašanju po naloženim mjerama u postupcima.

Uglavnom su obraćanja zbog nepostupanje u zakonu predviđenom roku tj. zbog ćutanja administracije, a povećan je broj predmeta koji se odnose na radne odnose državnih službenika.

Tokom cijele godine, upravnom inspektoru su se obraćali građani neposredno ili telefonskim putem, tražeći pravne savjete i pomoć uglavnom iz razloga nezadovoljstva radom organa uprave u odlučivanju o već navedenim pitanjima.

U okviru planiranih poslova, u smislu primjene odredbi Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa i Uredbe o dopunskim pravima osnovne djelatnosti i pomoćnim djelatnostima iz nadležnosti državne službe koju obavljaju namještenici, izvršen je inspekcijski nadzor u općinskim službama za upravu i to u općinama: Tuzla, Sapna, Gračanica, Živinice, Srebrenik, kao i u Centru za socijalni rad Srebrenik.

U navedenim općinama je, shodno odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, izvršen je nadzor koji spada u domen nadležnosti kantonalnog upravnog inspektora. Tom prilikom, izvršen je uvid u pravilnike o unutrašnjoj organizaciji općinskih službi za upravu u pogledu broja sistematizovanih i zaposlenih državnih službenika i namještenika, kao i ispunjavanja uslova za rad na poslovima u okviru radnih mjesta na koja su raspoređeni. Pri tome je posebna pažnja posvećena ispunjavanju odgovarajuće stručne spreme za obavljanje poslova upravnog rješavanja. Davane su i upute o načinu iskazivanja podataka o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku prema objavljenom Uputstvu.

Takođe je ukazivano na obavezu postupanja u skladu sa važećim zakonskim odredbama kojima je, pored ostalog, regulisano: prijem podnesaka i postupanje po istim, pozivanje odnosno prinudno dovođenje stranaka, pribavljanje po službenoj dužnosti podataka i činjenica o kojima se vodi službena evidencija, rad prvostepenog organa uprave po izjavljenim žalbama i dostavljanje istih sa spisima u propisanom roku na rješavanje drugostepenom organu, donošenje rješenja u propisanom roku nakon vraćanja žalbi u ponovnom postupku, pružanje pravne pomoći građanima i pravnim licima iz nadležnosti svake općinske službe.

O svakom izvršenom nadzoru je sačinjen zapisnik u kome su konstatovane uočene nepravilnosti i nedostaci, a zatim je naloženo obavezno postupanje kao preventivan mjera za otklanjanja istih.

U Centru za socijalni rad općine Srebrenik, također je izvršen nadzor i to u pogledu stanja rješavanja upravnih predmeta - ostvarivanja prava građana u upravnom postupku kroz primjenu pravila upravnog postupka, rješavanja predmeta u propisanim rokovima, dostavljanja žalbi na nadležno postupanje u propisanim rokovima.

Osim gore zaprimljenih predmeta, upravni inspektor je primio određeni broj premeta koji su se odnosili na rad sudova povodom kojih je, ukoliko se radilo o predmetima iz domena sudske uprave, od sudova pribavljano izjašnjenje, a ukoliko se odnosilo na vršenje sudske funkcije, isti su bez odlaganja prosljeđivani VSTV-u.

Kantonalni upravni inspektor je postupao i po prigovorima upućenim ovom Ministarstvu, a koji se tiču primjene odredaba Zakona o državnoj službi Federaciji Bosne i Hercegovine, s obzirom da je taj zakon preuzet posebnim Zakonom Kantona i primjenjuje se kao kantonalni

zakon. Prigovori iz nadležnosti kantonalne upravne inspekcije, koji su upućivani Federalnom ministarstvu pravde, prosljeđivani su Ministarstvu na nadležno postupanje. Uglavnom su to predmeti koji se tiču zasnivanja radnog odnosa i rješavanja pitanja vezanih za radno pravni status, shodno navedenom Zakonu, u kom pogledu je ostvarena dodatna komunikacija i sa federalnom upravnom inspekcijom.

Takođe, ostvarena je i komunikacija sa Kantonalnim pravobranilaštvom kroz dostavljanje izjašnjenja o podnesenim tužbama zaposlenih državnih službenika i namještenika u organima i organizacijama koji kao budžetske potrošačke jedinice spadaju u nadležnost Ministarstva. U izvještajnom periodu zaprimljeno je takvih 168 predmeta upućenih na izjašnjenje od Kantonalnog pravobranilaštva TK. Uglavnom se radi o tužbama zaposlenih u organima uprave, odnosno, prevashodno u sudovima na području kantona i Kantonalnom tužilaštvu Tuzlanskog kantona, kao i o tužbama advokata radi isplate naknada za zastupanje po službenoj dužnosti. U izjašnjenjima koja su tim povodom dostavljana Kantonalnom pravobranilaštvu dostavljani su traženi podaci i obavještenja sa spisima kojima je Ministarstvo raspolagalo, a koji su od značaja za preduzimanje pravnih radnji u pojedinim postupcima.

Ostvarena je i saradnja sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove po određenim pitanjima od zajedničkog interesa ili povodom predmeta koji su primljeni u toj upravi a nadležna je upravna inspekcija za rješavanje i obratno, kada se predmet iz nadležnosti inspekcije rada primljen u ovom Ministarstvu.

Od ostalih poslova iz nadležnosti Ministarstva, a koji su vezani za rad kantonalnog upravnog inspektora, isti je razmatrao nove ili izmjene i dopune postojećih pravilnika o unutrašnjoj organizaciji kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, te je nakon davanja potrebnih primjedbi i sugestija u cilju dorade tih općih akata, pripremao odgovarajuća mišljenja.

VIII - PREGLED UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE, KADROVSKE I MATERIJALNE OSPOSOBLJENOSTI, KAO I POTREBE ZA KADROVSKIM I MATERIJALNIM OSPOSOBLJAVANJEM ORGANA I STRUČNIM USAVRŠAVANJEM DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Ministarstvo je osnovano Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 3/08 i 8/11), kao kantonalni organ državne službe, te su ujedno tim Zakonom, kao i drugim važećim zakonima i provedbenim propisima iz oblasti pravosuđa i državne i opće uprave, utvrđene nadležnosti i definisani poslovi koji se izvršavaju radom ovog organa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva je utvrđeno da se svi poslovi iz nadležnosti Ministarstva, u zavisnosti od njihove prirode, srodnosti i povezanosti, obavljaju u dvije osnovne organizacione jedinice i to u:

- Odjeljenju za pravosuđe i upravu i
- Odjeljenju pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

U skladu sa tim, utvrđen je i djelokrug tih organizacionih jedinica, te je shodno odredbama važećeg Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je preuzet i primjenjuje se kao kantonalni zakon i odgovarajućih provedbenih propisa, utvrđeno da istim rukovode pomoćnici ministra, tako da zajedno sa sekretarom Ministarstva, u ovom organu postoje ukupno tri rukovodeća državna službenika.

Pored toga, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva je sistematizovano još 16 radnih mjesta državnih službenika i namještenika i to: četiri državna službenika i dvanaest namještenika.

Prema tome, pomenutim Pravilnikom je sistematizovano ukupno 19 radnih mjesta, tako da su pored navedena tri rukovodeća državna službenika, predviđena još četiri državna službenika i dvanaest namještenika.

Od ukupno 19 sistematizovanih radnih mjesta, do maja 2012. godine je bilo popunjeno 17, s tim što je radno mjesto stručnog saradnika za pravosuđe i upravu bilo upražnjeno zbog porodijskog odsustva zaposlenice koja je raspoređena na te poslove, tako da je radilo 16 zaposlenika, a od polovine oktobra iste godine, broj zaposlenika u Ministarstvu je smanjen na 14, s obzirom da je su dva namještenika preuzeta u Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa.

Pored toga, u Odjeljenju za pravosuđe i upravu je i dalje bilo nepopunjeno radno mjesto stručnog savjetnika za normativno-pravne poslove, tako da su svi poslovi iz djelokruga tog Odjeljenja obavljani samo od strane tri izvršioca: pomoćnika ministra, jednog stručnog savjetnika za upravno rješavanje i jednog kantonalnog upravnog inspektora, a od maja 2012. godine i jednog stručnog saradnika.

Bolja kadrovska popunjenost je bila u drugom Odjeljenju, u kome osim pomoćnika ima 7 izvršilaca.

Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u Budžetu Tuzlanskog kantona. U izvještajnom periodu Ministarstvo je imalo na raspolaganju **1.603.483,00 KM**. Od ukupnog iznosa sredstava, u Budžetu Tuzlanskog kantona odobreno je 1.575.823,00 KM, ostvareni vlastiti prihodi Ministarstva iznosili su 22.410,00 KM i namjenska sredstva od Zavoda za zapošljavanje 5.250,00 KM.

I UKUPNI TEKUĆI IZDACI	Budžetska sredstva	Vlastiti i namjenski	ukupno	izvršenje	Indeks %
611000-Plaće i troškovi zaposlenih	385.236,00	-	385.236,00	376.747,84	97,80
611100-Bruto plaće naknade plaće	341.768,00	-	341.768,00	337.302,16	98,70
611200- Naknade troš.zaposlenih	43.468,00	-	43.468,00	39.445,68	90,70
612000- Doprinosi poslodavca	35.956,00	-	35.956,00	35.945,35	100,00
6121200- Doprinosi poslodavca	35.956,00	-	35.956,00	35.945,35	100,00
613000-Izdaci za materijal i usluge	92.631,00	17.750,00	110.381,00	95.209,21	86,30
613100-Putni troškovi	3.650,00	-	3.650,00	2.743,90	75,20
613200-Izdaci za energiju	30.955,00	-	30.955,00	30.244,99	97,70
613300-Izdaci za komunalne usluge	10.700,00	-	10.700,00	9.116,79	85,20
613400-Nabavka materijala	6.367,00	3.500,00	9.867,00	9.237,18	93,60
613500-Izdaci za usluge prevoza i gorivo	6.650,00	-	6.650,00	5.208,86	78,30
613600- Unajmljivanje imovine i opreme	-	-	-	-	-
613700-Izdaci za tekuće održavanje	4.500,00	5.000,00	9.500,00	6.902,64	72,70
613800-Izdaci za osig. I bank.usluge	2.500,00	-	2.500,00	1.735,09	69,40
613900-Ugovorene i dr. posebne usluge	26.169,00	9.250,00	35.419,00	28.887,44	81,60
613983- posebna naknada na dohodak	1.140,00	-	1.140,00	1.132,32	99,30
614000- Tekući transfer i dr. tek. rashodi	780.000,00	-	780.000,00	745.320,00	95,60
614100- Tekući trans. dr. nivoima vlasti	780.000,00	-	780.000,00	745.320,00	95,60
615000- Kapitalni grantovi	232.000,00	-	232.000,00	211.191,70	91,00
615100- Kapit. trans. dr. nivoima vlasti	232.000,00	-	232.000,00	211.191,70	91,00
821000 – Izdaci za nabavku stalnih sred.	50.000,00	9.910,00	59.910,00	55.406,31	92,50
821300- Nabavka opreme	50.000,00	9.910,00	59.910,00	55.406,31	92,50
821600- Rekonstrukcija i investiciono održ.					
U K U P N O :	1.575.823,00	27.660,00	1.603.483,00	1.519.820,41	94,80

Troškovi poslovanja Ministarstva u 2012. godni su iznosili 1.519.820,41 KM ili 94,80 % u odnosu na raspoloživa sredstva, a odnose se na:

- plaće i naknade u iznosu od 412.693,19 KM ili 27,50%
- materijalne troškove u iznosu od 95.209,21 KM ili 6,30 %
- tekuće grantove u iznosu od 745.320,0 KM ili 49,00%
- kapitalne grantove u iznosu od 211.191,70 KM ili 13,90 %
- kapitalne izdatke u iznosu od 55.406,31 KM ili 3,60%

U strukturi ukupnih troškova najznačajniju stavku troškova (49,00 %) čine grantovi drugim nivoima vlasti, odnosno naknade Federalnom ministarstvu pravde na ime troškova izvršenja mjera pritvora osobama kojima su nadležni sudovi sa područja Tuzlanskog kantona izrekli ovu mjeru, a nalaze se na izdržavanju iste u Kazneno-popravnog zavodu poluotvornog tipa u Tuzli.

Obzirom na trenutnu finansijsku situaciju i nedostatak sredstava u budžetima, može se konstatovati da je Ministarstvo imalo dovoljno sredstava za postojeći broj zaposlenika i zadovoljavajuće prostorne kapacitete, te da je bilo efikasno u obavljanju svih planiranih i neplaniranih poslova, koji su se obavljali uz krajnje racionalno korištenje raspoloživih sredstava i realizovani su zahvaljujući izuzetnoj agilnosti i zalaganju pojedinih državnih službenika, kao i savjesnom i odgovornom radu svih zaposlenika.

Prema navedenom, evidentno je da je neophodno i nužno kadrovska jačanje Ministarstva, u smislu popune i rada nedostajućeg diplomiranog pravnika, što je pretpostavka za dugoročno ispunjavanje svih poslova iz nadležnosti Ministarstva i realizaciju sveobuhvatnijih aktivnosti u oblastima pravosuđa i uprave.

Paralelno s tim je potrebno kontinuirano vršiti stručno usavršavanje službenika i namještenika, radi daljeg osposobljavanja istih da stručno i efikasno odgovore svojim obavezama, bilo po utvrđenom programu obuke koji se provodi u organizaciji Agencije za državnu službu Federacije BiH ili putem drugih subjekata.

IX - NAČIN OSTVARIVANJA SARADNJE SA FEDERALNIM ORGANIMA, DRUGIM KANTONIMA I NJIHOVIM ORGANIMA, DRUGIM KANTONALNIM ORGANIMA, OPĆINAMA, OMBUDSMENIMA i dr.

1) U cilju rješavanja brojnih aktuelnih pitanja u oblasti pravosuđa i uprave, uspostavljena je bliža saradnja i ostvareni neposredni kontakti sa predstavnicima VSTV-a, UNDP-a, OSCE-a i Federalnog ministarstva pravde, kao i sa drugim resornim kantonalnim organima i drugim organima i institucijama, u cilju definisanja prioriteta i dogovora o načinu i dinamici rješavanja pojedinih pitanja.

2) Kao što je već uobičajeno, sa kantonalnom Skupštinom i Vladom su uspostavljeni svi oblici međusobne saradnje i komunikacije, tako da u tom pogledu nije bilo nikakvih primjedbi na rad Ministarstva niti pojedinih zaposlenika Ministarstva. Redovno je postupano po poslaničkim inicijativama i poslaničkim pitanjima, kao što je bila aktivna i saradnja sa pojedinim skupštinskim i vladinim komisijama i drugim radnim tijelima.

3) Pored toga, sa svim ostalim kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama, pravosudnim organima i javnim ustanovama, ostvorena je izuzetno dobra i uspješna saradnja i komunikacija i to ne samo putem službene korespondencije uz korištenje svih savremenih načina i metoda, nego su dosta česti bili direktni susreti i zajednički sastanci sa svim

relevantnim i zainteresiranim stranama. Pri tome se vodilo računa da se izbjegne nepotrebno formaliziranje, posebno kada se radilo o obimnijim i kompleksnijim pitanjima koja je trebalo rješavati bez odlaganja. U svakom slučaju, kada je Ministarstvo bilo uključeno, pružilo je maksimalnu stručnu podršku i dalo značajan doprinos u rješavanju određenih pitanja.

4) Kada je riječ o saradnji Ministarstva sa općinama na području Kantona u pogledu organizacije, funkcionisanja i rada lokalnih organa vlasti, treba imati u vidu da je donošenjem Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06), oblast lokalne samouprave na području ovog entiteta u cijelosti uređena tim federalnim Zakonom, te da nadzor nad provedbom odredaba istog vrši Federalno ministarstvo pravde. Međutim, općine su se i dalje obraćale ovom Ministarstvu za konsultacije u vezi sa rješavanjem pojedinih složenijih pitanja. Tim povodom, Ministarstvo je davalo mišljenja u kojima je ukazivalo na moguća rješenja tih pitanja u skladu sa važećim propisima.

Kao što je već i navedeno, sa svim općinama je ostvarena izuzetno dobra i korektna saradnja u vezi sa vršenjem upravnog inspekcijskog nadzora, a posebno bliska i uspješna saradnja je ostvarena sa onim općinama koje su imale posebno interesovanje i spremnost da se uključe u određene aktivnosti na stvaranju pretpostavki za početak rada novoosnovanih općinskih sudova u Banovićima i Lukavcu.

5) Na kraju, može se konstatovati da u izvještajnom periodu nije bilo predstavki i pritužbi Ombudsmenima Bosne i Hercegovine na rad Ministarstva, tako da po tom osnovu nije bilo potrebe za dostavljanjem bilo kakvih odgovora i informacija toj instituciji.

U Tuzli, 27.03.2012. godine

MINISTAR

mr.sci. Alen Taletović