

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo poljoprivrede,
šumarstva i vodoprivrede**

**PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE
MINISTARSTVA POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
TUZLANSKOG KANTONA
(NACRT)**

Tuzla, oktobar 2017. Godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
Definicija korupcije	3
2. VREMENSKI OKVIR PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	3
3. FINANSIJSKA PROJEKCIJA IMPLEMENTACIJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	3
4. ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA	4
5. STRATEŠKI OKVIR ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE	4
6. MEĐUNARODNI DOKUMENTI U BORBI PROTIV	4
7. OSNOVNI CILJEVI PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	5
8. TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI U OKVIRU PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	7

1. UVOD

Definicija korupcije

Pojam korupcije definisan je u članu 2. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciji borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13).

U smislu ovog Zakon, korupcija označava „svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju na državnom, entitetskom, kontonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili općinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nudenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita“.

Bosna i Hercegovina je usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije (2015- 2019.) i Akcioni plan za provođenje Strategije. Strategija za borbu protiv korupcije ima za cilj da smanji mogućnost za korupciju, putem uspostavljanja savremenog i efikasnog administrativnog i pravnog okvira u javnom sektoru.

Postupajući po preporukama koje je kantonima dala Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: APIK), Vlada Tuzlanskog kantona je Odlukom broj.02/1-05-16817-1/16 od 20.09.2016. godine usvojila Program borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za 2016. – 2019. godinu sa Akcionim planom za sprovođenje Programa.

S ciljem realizacije aktivnosti 2.6.3. iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona 2016. - 2019. godine, ovaj dokument predstavlja interni Plan djelovanja protiv korupcije Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) za 2017. - 2019. godinu, kao strateško opredjeljenje ovog Ministarstva za efikasnu prevenciju korupcije. Ovaj Plan zasniva se na Programu borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona 2016. - 2019. godine, saglasno zaduženjima institucija navedenim u Akcionom planu, te mogućim potrebnim aktivnostima samog Ministarstva na prevenciji borbe protiv korupcije, a sve sa ciljem stvaranja okvira za sveobuhvatnu borbu protiv korupcije.

2. VREMENSKI OKVIR PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije Ministarstva određen je u skladu sa Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije i obuhvata period 2017.- 2019. godine.

3. FINANSIJSKA PROJEKCIJA IMPLEMENTACIJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Provođenje ciljeva i aktivnosti navedenih u Planu borbe protiv korupcije, Ministarstvo će vršiti u skladu sa planiranom dinamikom realizacije i potrebnim finansijskim sredstvima u okviru Budžeta Tuzlanskog kantona, i u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta.

4. ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije su:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09, 58/13)
- Izborni zakon Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 07/14)
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14)
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 15/02)
- Zakon o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14)
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/08)
- Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14 i 46/16)
- Zakon o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 35/03, 37/03, 56/03, 78/04, 28/05, 55/06, 27/07, 53/07, 09/09, 12/10, 8/13 i 59/14)
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 35/05)
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/01 i 48/11)
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 8/11 i 15/13)
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 7/17 i 10/17).

5. STRATEŠKI OKVIR ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Strateški okvir za borbu protiv korupcije Ministarstva predstavljaju:

- Strategija za borbu protiv korupcije BiH 2015. – 2019.
- Program borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za 2016. – 2019.

6. MEĐUNARODNI DOKUMENTI U BORBI PROTIV

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično-pravna konvencija protiv korupcije (Criminal Law Convention on Corruption, Strazbourg, 27.10.1999. godine, stupila na snagu 01.07.2002.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2002.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001)
- Građansko-pravna konvencija protiv korupcije (Civil Law Convention of Corruption, Strazbourg, 04.11.1999., stupila na snagu 01.11.2003.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.11.2003.godine, objava „službeni glasnik BiH“ broj:36/2001)
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (Convention against Transnational Organized Crime, Palermo, 15.11.2000.godine, stupila na snagu u međunarodnom i unutrašnjem smislu 29.09.2003.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006)

- Konvencija Ujedinjenih Naroda protiv korupcije (Convention against Corruption, stupila na snagu 14.12.2005.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 26.10.2006.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006)
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom (Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime, Strazbourg, 08.11.1990.godine, stupila na snagu 01.09.1993.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2004. godine, objava „Službeni glasnik BiH“ - Međunarodni ugovori broj:04/2006)

7. OSNOVNI CILJEVI PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Osnovni ciljevi Plana se mogu predstaviti kao stvaranje preduslova za sprječavanje i suzbijanje korupcije u svim oblastima iz nadležnosti Ministarstva, kroz:

- podizanje svijesti educiranjem o borbi protiv korupcije,
- unapređenjem planova integriteta tokom njihove primjene i
- pojačane i kontinuirane aktivnosti sprečavanja korupcije.

U oblasti poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede kod identifikovanih korupcijski rizičnih poslovnih procesa potrebno je usmjeriti napore na prevenciju mogućih pojava korupcije kroz edukaciju, unapređenje normativnih okvira, kontrolu poslovanja, te jačanje integriteta državnih službenika.

Potrebno je da se unutar Ministarstva procijene aktivnosti podložne koruptivnom ponašanju a koje se odnose na:

- informacije (zaštita ličnih podataka, čuvanje informaciju elektronskom i drugom obliku),
- novac (nadzor nad korištenjem budžetskih sredstava, odobravanje i nadzor nad isplatama naknada i povratom troškova)
- sredstva i usluge (javne nabavke, komisije za ocjenu ponuda, učešće u pregovorima, određivanje dobavljača, upravljanje sredstvima u Ministarstvu, korištenje sredstava – telefona, automobila, računara izvan radnog vremena ili izvan Ministarstva)

Potrebno je i da se procijene aktivnosti podložne koruptivnom ponašanju izvan Ministarstva a koja se odnose na:

- prikupljanje zahtjeva za isplatu, povrat dugova, kreditnih zaduženje i sl.,
- ugovore sa spoljnjim izvršiocima (nadzor nad izvršenjem budžeta, ocjenjivanje ponuda, pregovori, izbor izvođača, nadzor nad provedbom, dodjela odobrenja za dodatnu nabavku, nadzor na provedbom ugovora),
- plaćanje (dodjela subvencija i sl.)
- odobravanje (dodjela koncesija, dozvola, i sl.),
- izvršenja (uspostavljanje nadzora, odabir ciljnih grupa za nadzor, utvrđivanje, popis).

U **oblasti poljoprivrede** postoji potreba jačanja transparentnosti u svim fazama postupka dodjele novčanih podrški u poljoprivredi i ruralnom razvoju, omogućavanjem jednakih uslova za korisnike, s ciljem jačanja povjerenja javnosti.

Potrebno je kontinuirano vršiti analizu transparentnosti raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem, te u saradnji sa lokalnim zajednicama i drugim organima uspostaviti mehanizme za onemogućavanje pojave korupcije u vezi sa sklapanjem ugovora o zakupu, naplate naknade za zakup i evidentiranja u ovoj oblasti.

U **oblasti šumarstva** potrebno je osigurati transparentno povjeravanje poslova vršenja javnih ovlasti u primjeni zakona i drugih propisa o šumama, te gospodarenju šumom i šumskim zemljištem a sve sa ciljem sprečavanja korupcije.

U **oblasti upravljanja vodama** potrebno je osigurati transparentnu i pravednu raspodjelu sredstava

vodnih naknada, te kontrolu utroška ovih namjenskih sredstava, radi onemogućavanja pojave korupcije.

U vezi sa obavljanjem **poslova službenih kontrola ili veterinarsko-zdravstvenih pregleda** koji su u nadležnosti Kantona potrebno je osigurati transparentnost dodjele javnih ovlasti za obavljanje poslova službenih kontrola u sistemu veterinarske djelatnosti.

Izdvajanje sredstava za sufinansiranje cijepjenja životinja treba vršiti na način da se daje podjednaka šansa svim registriranim veterinarskim organizacijama i istovremeno osigurati mehanizme provjere izvršenih mjera u pogledu kvaliteta i obima izvršenog posla.

U **oblasti koncesija** dodatne i kontinuirane aktivnosti treba voditi na usavršavanju sistema i zakonskog okvira dodjele koncesija, kontrole obračuna i praćenja naplate naknada za koncesije.

Ministarstvo je u okviru izrade ovog Plana, a u skladu sa Smjernicama za izradu planova borbe protiv korupcije sačinilo i Tabelarni pregled aktivnosti na osnovu Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije za 2016. – 2019. godinu, a koji u sebi sadrži tri strateška cilja.

Broj: 04/1-25-_____/17
Tuzla, 16.10.2017. godine

MINISTAR
Abdulah Zukić, dipl.oecc.

TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI U OKVIRU PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

1. Podizanje svijesti educiranjem o borbi protiv korupcije				
Aktivnost		Vremenski rok	Nosilac realizacije	Indikatori uspješnosti
1.	Imenovati Kontakt osobu	Druga godina po usvajanju Strategije	Ministar	Kontakt osoba imenovana
2.	Omogućiti državnim službenicima da učestvuju u programima obuke iz oblasti prevencije korupcije i sprečavanja sukoba interesa u Ministarstvu	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Obuke se sprovode
3.	Upućivati državne službenike na stručno usavršavanje s ciljem razvijanja kulture integriteta i etičnosti	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Obuke se sprovode
4.	Jačati svijest državnih službenika putem obuka s ciljem promocije transparentnosti u Ministarstvu	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Obuke se sprovode
5.	Donijeti Plan integriteta Ministarstva i osigurati njihovo provođenje	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova i Radna grupa	U postupku donošenje Plana integriteta, zaposleni upoznati sa rizicima po integritet
2. Unapređenje Plana integriteta tokom njegove primjene				
1.	U skladu sa zakonskim obavezama izvršiti usklađivanje Plana integriteta sa planovima drugih javnih institucija u Tuzlanskom kantonu	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova i Radna grupa	Kontinuirano praćenje i provođenje usklađivanja
3. Pojačane i kontinuirane aktivnosti sprečavanja korupcije				
1.	Harmozirati porceduru interne kontrole u Ministarstvu s ciljem sprečavanja izlaganja zaposlenih internim pritiscima	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Razvijanje i usklađivanje procedura interne kontrole
2.	Jačanje odgovornosti državnih službenika u oblastima sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Izvršiti analizu, identificirati mogućnosti za unapređivanje odgovornosti za vršenje nadzora

3.	Unaprijediti procedure za odgovornost državnih službenika u nadzoru sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Kontinuirane aktivnosti na unapređenju procedure za odgovornost državnih službenika u nadzoru sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda
4.	Poboljšati procedure za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobivene, s posebnim osvrtom na zaštitu prijavitelja	Druga godina po usvajanju Strategije	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Utvrđivanje prijedloga za poboljšanje zaštite povjerljivosti informacija koje su dobivene, s posebnim osvrtom na zaštitu prijavitelja
5.	Izvještavanje i dostavljanje podataka APIK-u o godišnjem provođenju aktivnosti	Kontinuirano	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Blagovremeno prikupljanje informacija unutar Ministarstva, kreiranje izvještaja i dostavljanja APIK-u
6.	Praćenje i evaluacija predviđenih aktivnosti iz Plana	Kontinuirano	Odsjek ekonomsko-finansijskih i općih poslova	Na osnovu izvještaja o provođenju aktivnosti sprovodi se evaluacija i praćenje